

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA
OPĆINE SREBRENİK ZA PERIOD
2016 - 2018. GODINA**

Srebrenik, juni 2015. godine

Na osnovu članova 15., 16., 17. i 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15) Općinski načelnik općine Srebrenik, donosi:

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA OPĆINE SREBRENİK ZA PERIOD 2016 – 2018. GODINA

Poglavlje 1 - Uvod

U skladu sa Zakonom o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine¹ izrađen je Dokument okvirnog budžeta Općine Srebrenik (DOB) koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za 2016 – 2018. godinu. Dokument okvirnog budžeta za period 2016 – 2018. godina izlaže fiskalnu strategiju i budžetske planove za slijedeće tri godine i ima za cilj da razvije bolju stratešku osnovu za pripremu budžeta; odnosno, DOB predstavlja preliminarni okvirni nacrt budžeta za 2016. godinu, te daje predviđanja za 2016 – 2018. godinu.

Ovaj dokument je urađen na bazi Makroekonomskih pokazatelja za period 2013-2018. godina na nivou Bosne i Hercegovine koje je izradila Direkcija za ekonomsko planiranje BiH (DEP), pri Vijeću Ministara BiH, Projekcija prihoda od indirektnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i projekcije za period 2016-2018. godina i Revidirane projekcije prihoda od direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i period 2016-2018. godina.

Budžet je primarni instrument izvršne vlasti za izradu politika na nivou općina. On je sredstvo kojim se prioriteti izvršne vlasti prenose u usluge, programe i aktivnosti kao i odgovor na socijalne i ekonomske potrebe građana u općini. Pošto sam godišnji budžet nije dovoljan da se njime osigura ispunjenje ciljeva u općini, uveden je proces srednjoročnog planiranja budžeta. Shodno navedenom, svi budžetski korisnici su obavezni sprovesti modernizaciju procesa planiranja i pripreme budžeta.

Srednjoročno planiranje budžeta predstavlja sistem i proces planiranja budžeta koji:

- Sadrži jasno definisane rokove za pripremu budžeta i utvrđene odgovornosti,
- Sadrži jasnu fiskalnu strategiju zasnovanu na nivou resursa koji su na raspolaganju,
- Osigurava efikasnije i djelotvornije korištenje resursa,
- Vršiti prioritizaciju pri alokaciji, odnosno raspodjeli ograničenih resursa na najvažnije ekonomske i socijalne prioritetne politike,
- Poboljšava predvidivost budžetskih politika i finansiranja u srednjoročnom periodu,
- Unapređuje transparentnost i odgovornost općinskih politika, programa i procesa donošenja odluka,
- Osigurava razmatranje i vršiti analizu finansijskih učinaka planiranih za naredne godine pri određivanju politika i donošenju odluka tokom planiranja budžeta.

¹ Zakon o budžetima Federacije BiH, „Službene novine Federacije BiH“, broj 102/13, 9/14, 3/14 i 8/15.

Srednjoročno planiranje budžeta zahtijeva maksimum zalaganja i disciplinu svih strana uključenih u budžetski proces, počev od Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi, Općinskog vijeća, Službe za finansije, pa do svakog budžetskog korisnika.

Trogodišnje planiranje postaje obaveza za sve korisnike budžetskih sredstava i izvanbudžetskih fondova (član 16. Stav 4. Zakona o budžetima).

Služba za finansije i inspekcijski nadzor općine Srebrenik, predlaže Općinskom načelniku da razmotri i usvoji Dokument okvirnog budžeta općine Srebrenik za period 2016 – 2018. godina, kao osnov za pripremu, planiranje i izradu budžeta i finansijskih planova u općini Srebrenik za fiskalnu 2016. godinu.

Poglavlje 2 - Srednjoročne makroekonomske pretpostavke i prognoze

Dinamiku ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u najvećoj mjeri diktiraju vanjski faktori. S tim u vezi, Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP) izradila je Makroekonomske pokazatelje na nivou Bosne i Hercegovine za period 2013-2018. godina.

Makroekonomski pokazatelji na nivou Bosne i Hercegovine dati su u slijedećem pregledu:

miliona KM

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Nominalni BDP u mil. KM	28.027	28.195	29.146	30.465	32.188	34.182
Nominalni rast u %	2,6	0,6	3,4	4,5	5,7	6,2
BDP deflator (prethodna godina = 100)	101,9	100,0	100,7	101,3	102,0	101,7
Realni BDP u mil.KM (prethodna god=100)	27.501	28.198	28.930	30.078	31.565	33.607
Realni rast u %	0,7	0,6	2,6	3,2	3,6	4,4
Inflacija mjerena ind. potroš. cijena u %	-0,1	-0,7	1	0,9	1,2	1,5
Potrošnja u mil. KM	28.815	29.126	29.736	30.530	31.610	32.738
Vladina potrošnja u mil. KM	5.986	6.106	6.216	6.340	6.530	6.726
Privatna potrošnja u mil. KM	22.829	23.020	23.520	24.190	25.080	26.012
Investicije (bruto) u stalna sred. u mil. KM	4.703	5.256	5.787	6.463	7.158	7.989
Vladine investicije u mil. KM	1.041	1.302	1.497	1.721	2.014	2.357
Privatne investicije u mil. KM	3.662	3.954	4.291	4.741	5.144	5.633
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	11,5	11,6	12,9	13,7	14,4	15,5
Bilans tekućeg računa u mil. KM	-1.548	-2.087	-2.184	-2.330	-2.448	-2.719
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-5,5	-7,4	-7,5	-7,6	-7,6	-8,0
Nominalni rast uvoza u %	-1,8	7,2	6,2	4,6	4,5	5,2
Nominalni rast izvoza u %	5,8	2,9	7,9	7,6	7,9	8,0

Napomena - Izvor podataka: Direkcija za ekonomsko planiranje, april 2015. Godine

Poglavlje 3 - Srednjoročna porezna politika i prognoze direktnih i indirektnih poreza

U ovom poglavlju su izložene projekcije prihoda koje se očekuju za finansiranje javne potrošnje u toku srednjoročnog perioda a na osnovu projiciranih makroekonomskih pokazatelja i postojećih poreznih politika. Negativan ekonomski rast odražava se na fiskalni bilans u FBiH, koji pokazuje deficite svih nivoa vlasti, pa je neophodno pored smanjenja javne potrošnje obezbjediti nedostajuća sredstva od međunarodnih finansijskih institucija.

Polazeći od makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja, za naredni srednjoročni period očekuje se blago povećanje prihoda od indirektnih i direktnih poreza, kao i neporeznih prihoda, s tim da treba imati u vidu ograničene fiskalne kapacitete u kojima će budžeti na svim nivoima vlasti funkcionisati u ovom periodu. Osnovna pretpostavka unutar fiskalne strategije općine Srebrenik je da će fiskalna situacija ostati ograničena i uska i kao takva neće biti dovoljna za ostvarenje planiranih projekata, kao i zakonom propisanih obaveza. U tom smislu nameće se kao imperativ organima vlasti u općini Srebrenik u narednom periodu da učine sve u okviru svojih nadležnosti na poboljšanju fiskalnih kapaciteta i jačanju fiskalne održivosti, tim prije što su ukupna kretanja u BiH konstantno izložena visokom deficitu tekućeg računa, što će se samo po sebi odraziti i na prostor Tuzlanskog kantona, a time i općine Srebrenik.

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Najveći rizik po projekcije date u ovom dokumentu je neuspjeh u ispunjavanju ciljeva privrednog rasta. Administracija poreskog sistema također predstavlja rizik po projekcije prihoda. Poreski prihodi zavise od unapređenja poreske discipline. U tom pravcu Uprava za indirektno oporezivanje je uvela seriju koraka, koja uključuje unapređenje operativne procedure, revizije, inspekciju i sl., a sve sa ciljem unapređenja poreske administracije u sistemu indirektnog oporezivanja.

Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza (PDV-a, carinskih dadžbina i akciznih dažbina) se uplaćuju na Jedinstveni račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju slijedećim redom:

1. raspodjela na račun rezervi,
2. raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija BiH,
3. raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta i
4. otplata vanjskog duga.

Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga, preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti. U skladu sa Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09) prihodi sa Jedinstvenog računa se dijele kako slijedi:

1. finansiranje funkcija Federacije 36,20 %,
2. finansiranje funkcija kantona 51,48 %,
3. finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42 %,
4. direkcija za ceste 3,90 %.

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulirana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija za ceste, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda, koja je i korištena prilikom izrade projekcija za ove nivoe vlasti.

Prihodi budžeta općine Srebrenik

Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinstvenog računa

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulisana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcija za ceste, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda, koja je i korištena prilikom izrade projekcija za ove nivoe vlasti.

Najnovije projekcije prihoda od indirektnih poreza rađene su u skladu sa planom prihoda od indirektnih poreza i preuzete su u aprilu mjesecu tekuće godine od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu (OMA) Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Projekcije su zasnovane na historijskom trendu naplate prihoda i predviđanjima kretanja makroekonomskih pokazatelja u navedenom periodu, a uzimaju u obzir efekte kontinuiranog usklađenja stopa akciza na duhan u BiH sa minimalnim standardima u EU. U projekcije su uključeni i efekti primjene Sporazuma o slobodnoj trgovini između BiH i EFTA.

Napomenuto je da rizici ostvarenja projeciranih prihoda mogu biti odstupanje od predviđenog ekonomskog rasta, povećan povrat PDV-a od predviđenog, nepredviđene promjene poreznih politika, makroekonomske pretpostavke, razvoj drugih događaja i sl..

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa JRT-a za općine TK-a očekuje se u slijedećim iznosima za period 2016 – 2018. godina:

Tabela 3.1. – Projekcije prihoda od indirektnih poreza za općine Tuzlanskog kantona u KM

OPĆINA	IZVRŠENJE	PROJEKCIJE			
		2014.	2015.	2016.	2017.
Banovići	1.733.932	1.865.804	1.876.275	1.862.278	1.965.072
Čelić	1.097.093	1.169.157	1.175.479	1.166.710	1.231.110
Doboj Istok	826.577	890.498	896.861	890.171	939.307
Gračanica	4.048.347	4.373.736	4.398.758	4.365.945	4.606.936
Gradačac	3.642.573	3.943.632	3.967.085	3.937.492	4.154.833
Kalesija	2.936.226	3.141.982	3.160.674	3.137.097	3.310.258
Kladanj	1.249.258	1.330.698	1.338.490	1.328.506	1.401.836
Lukavac	3.794.738	4.056.711	4.080.208	4.049.770	4.273.310
Sapna	1.046.371	1.110.598	1.118.390	1.110.047	1.171.319
Srebrenik	3.368.300	3.634.684	3.657.217	3.629.936	3.830.301
Teočak	589.875	630.012	634.494	629.761	664.522
Tuzla	9.691.611	10.409.331	10.471.671	10.393.555	10.967.259

Živinice	4.472.907	4.834.130	4.863.608	4.827.327	5.093.786
UKUPNO:	38.497.808	41.390.972	41.639.210	41.328.595	43.609.849

Prihodi od direktnih poreza

Osnov projekcija prihoda od direktnih poreza za period 2016.-2018. godina je historijski trend naplate i predviđnja kretanja makroekonomskih pokazatelja, a ne uključujući moguće izmjene zakonskih rješenja u ovoj oblasti. Revidirane projekcije za 2015. godinu zasnovane su na izvršenju prihoda po osnovu poreza na dobit i dohodak u periodu januar-mart 2015. godine i očekivanom planu ostvarenja do kraja 2015. godine. Projekcije vezane za porez na dohodak uključuju i poreze na plaće (zaostale uplate poreza).

Projekcije prihoda po osnovu poreza na dohodak za općinske nivoe rađene su prema zakonskom koeficijentu pripadnosti prihoda, koji može biti različit u zavisnosti od kantonalnog propisa raspodjele.

Napomenuto je da rizici ostvarenja prihoda mogu biti odstupanje od predviđenog ekonomskog rasta, nepredviđene promjene poreznih politika i promjene makroekonomskih pretpostavki.

Prihodi od poreza na dohodak na nivou općina za period 2016 – 2018. godina, projiciraju se kako slijedi:

3.2. – Projekcije poreza na dohodak za općine Tuzlanskog kantona u KM

Općina	Izvršenje 2014.	Projekcija 2015.	Projekcija 2016.	Projekcija 2017.	Projekcija 2018.
Banovići	1.284.114	1.180.831	1.218.617	1.262.487	1.318.036
Gračanica	1.010.188	928.937	958.663	993.175	1.036.875
Gradačac	897.102	824.947	851.345	881.993	920.801
Kalesija	530.194	487.550	503.152	521.265	544.201
Kladanj	566.735	521.151	537.828	557.190	581.706
Čelić	232.152	213.480	220.311	228.242	238.285
Lukavac	1.729.427	1.590.325	1.641.215	1.700.299	1.775.112
Srebrenik	781.670	718.799	741.800	768.505	802.319
Grad Tuzla	7.433.102	6.835.246	7.053.974	7.307.917	7.629.465
Živinice	1.560.356	1.434.854	1.480.769	1.534.077	1.601.576
Doboj – Istok	353.682	325.235	335.642	347.725	363.025
Sapna	160.087	147.211	151.924	157.391	164.317
Teočak	182.351	167.684	173.050	179.282	187.170
UKUPNO	16.621.160	15.376.250	15.868.290	16.439.548	17.162.888

Prihodi budžeta općine Srebrenik

Služba za finansije i inspekcijski nadzor općine Srebrenik je projekciju prihoda u DOB-u općine Srebrenik za 2016.-2018. godinu uradila na bazi ostvarenih prihoda u 2014. godini, projiciranih prihoda za 2015. godinu i Projekcija koje su dostavljene od strane Ministarstva finansija TK za općine Tuzlanskog kantona.

Očekivani nivo ukupnih poreznih i neporeznih prihoda, koji su na raspolaganju za finansiranje funkcija Budžeta općine Srebrenik iznosi 11.936.000,00 KM u 2016. godini. Projektovani nivo prihoda u 2017. godini iznosi 11.050.027,09 KM a u 2018. godini 11.099.998,71 KM.

Iz datih projekcija može se vidjeti da je projektovani ukupnih prihoda u 2016. godini manji za 8,5 % u odnosu na 2015. godinu a u 2017. godini manji za 7,42 % u odnosu na 2016. godinu, dok se u 2018. godini projiciraju sa rastom od 0,45 % u odnosu na 2017. godinu.

3.3. Revidirane projekcije poreznih i neporeznih prihoda općine Srebrenik za 2015. i period 2016 – 2018. godina

Naziv prihoda	Izvršenje 2014	Plan 2015	Projekcije		
			2016	2017	2018
UKUPNO PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE (I+II)	8.435.055,85	13.045.400,00	11.936.000,00	11.050.027,09	11.099.998,71
I UKUPNO PRIHODI BUDŽETA (A+B)	7.815.305,06	8.927.500,00	8.536.000,00	8.550.000,00	8.764.000,00
A. Porezni prihodi	5.174.539,46	5.477.500,00	5.213.900,00	5.273.000,00	5.492.500,00
1. Porez na dobit	35.297,02	31.000,00	32.200,00	22.000,00	18.000,00
2. Porezi na plaće	56.664,44	57.000,00	27.000,00	20.000,00	15.000,00
3. Porez na imovinu	646.509,50	798.000,00	779.000,00	850.000,00	840.000,00
4. Porez na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijed.	894,49	900,00	900,00	500,00	500,00
5. Ostali porezi na promet proizvoda i usluga	421,27	600,00	600,00	500,00	500,00
6. Porez na dohodak	695.632,43	703.300,00	714.800,00	748.500,00	787.300,00
7. Prihodi od indirektnih poreza	3.735.579,82	3.883.000,00	3.657.200,00	3.630.000,00	3.830.300,00
8. Ostali porezi	3.540,49	3.700,00	2.200,00	1.500,00	900,00
B. Neporezni prihodi	2.640.765,60	3.450.000,00	3.322.100,00	3.277.000,00	3.271.500,00
1. Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	149.288,99	205.300,00	206.100,00	215.000,00	250.000,00
2. Ostali prihodi od imovine	2.564,27	3.000,00	3.500,00	1.000,00	500,00
3. Administrativne takse	166.090,05	247.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00
4. Komunalne naknade i takse	390.916,00	770.000,00	770.000,00	955.000,00	950.000,00
5. Ostale budžetske naknade i takse	632.940,94	1.481.500,00	1.481.500,00	1.208.000,00	1.150.000,00
6. Naknade i takse po Federalnim zakonima i	534.282,70	565.100,00	575.000,00	608.000,00	600.000,00

drugim propisima					
7. Prih. od pruž. javnih usl	700,00	1.500,00	1.500,00	2.000,00	3.000,00
8. Neplanirani prihodi	756.195,93	162.500,00	20.000,00	20.000,00	50.000,00
9. Novčane kazne	7.786,72	14.100,00	14.500,00	18.000,00	18.000,00
II TEKUĆI I KAPITALNI TRANSFERI I DONACIJE, KAPITALNI PRIMICI	619.750,79	4.117.900,00	3.400.000,00	2.500.027,09	2.335.998,71
Tekući i kapitalni transferi i donacije, kapitalni primici	619.750,79	4.117.900,00	3.400.000,00	2.500.027,09	2.335.998,71

Rizici po projekcije prihoda

Rizici ostvarenja projiciranih prihoda mogu biti:

- veće usporavanje predviđenog ekonomskog rasta;
- nepredviđene promjene poreznih politika (odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza i nepredviđene promjene istih i dr.);
- makroekonomske pretpostavke;
- razvoj drugih događaja (promjena nivoa zaduženosti, rad porezne administracije i drugo).

Projekcije prihoda su usko vezane za privredni rast. Jedan od rizika odnosi se na makroekonomske pretpostavke, koje će u mnogome ovisiti od uticaja vanjskih faktora, prevashodno rasta cijene nafte na svjetskom tržištu i povratnog uticaja na inflatorna kretanja. Ukoliko su rast i drugi makroekonomski pokazatelji ispod procijenjenog nivoa imat će za posljedicu drugačija kretanja projekcije prihoda.

Veliki uticaj i rizik za stabilne projekcije prihoda za naredni period predstavlja vanjski dug FBiH, jer je Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH predviđeno da se iz sredstava PDV-a, koja su sa JRT dijele za finansiranje Federacije, kantona, općina i Direkcije cesta, prvo izvrši otplata vanjskog duga Federacije, te se onda vrši raspodjela ostatka sredstava na ostale korisnike.

Ukoliko bi jedinice lokalne samouprave uspjele u svom zahtjevu da se izuzmu iz obaveze otplaćivanja vanjskog duga prema Međunarodnom monetarnom fondu, budući da iz istog nisu ni dobile sredstva, kao i da se izvrši povrat pripadajućih sredstava za koji su im u 2013. godini umanjena sredstva, projicirani prihodi bi u periodu od 2016.-2018. godine imali drugačiju sliku.

Administracija poreznog sistema predstavlja rizik i po projekcije prihoda. Porezni prihodi zavise od unapređenja usklađenosti BiH institucija i entiteta s jedne strane i svih nivoa vlasti unutar Federacije BiH, pogotovo kad su u pitanju prognoze prihoda od indirektnih poreza.

Projekcije su rađene pod pretpostavkom da neće doći do prenosa nadležnosti između općine i drugih nivoa vlasti, kao i zakonskih promjena u oblasti indirektnog oporezivanja.

Poglavlje 4 – Struktura potrošnje u javnom sektoru

U ovom poglavlju je opisana politika javnih rashoda i dat kratak pregled ključne problematike vezane za oblasti upravljanja resursima javnog sektora. Data je analiza strukture javnih rashoda po glavnim ekonomskim stavkama i trendovi njihovih kretanja tokom protekle dvije godine. Ova analiza je važan element procesa srednjoročnog planiranja budžeta jer daje kontekst i osnovu za izradu planova budžetske potrošnje i gornjih granica rashoda.

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava i prihvaćenom politikom javnih rashoda, u ovom poglavlju date su preporuke o strukturi budžetske potrošnje za naredni trogodišnji period po glavnim ekonomskim stavkama. S tim u vezi, detaljno su razmotrene pojedine kategorije troškova, uključujući plate i naknade, materijalne troškove, transfere i kapitalnu potrošnju unutar budžeta općine Srebrenik.

Kao i prethodnih godina, planiranje budžeta će se oslanjati na načela stabilizacijskog djelovanja fiskalne politike kroz smanjenje javne potrošnje. Općina Srebrenik je čvrsto opredijeljena za nastavak provođenja mjera štednje javne potrošnje u periodu 2016. – 2018. godine, čiji je osnovni cilj održavanje stabilnog fiskalnog sistema, održavanje budžetske ravnoteže i kontrola javne potrošnje.

Mjere štednje javne potrošnje će se provoditi kroz ograničavanje rasta tekućih rashoda, uz istovremeno nastojanje očuvanja socijalne pravednosti i zaštite najugroženijih grupa stanovništva i boračkih populacija, te osiguranje aktivnog doprinosa povećanju investicionih aktivnosti.

Rashodi budžeta općine Srebrenik

Rashodi i izdaci Budžeta općine Srebrenik za 2016. godinu projiciraju se u okviru prognoziranih prihoda u iznosu od 11.936.000,00 KM, za 2017. godinu u iznosu od 11.050.027,09 KM i 2018. godini u iznosu od 11.099.998,71 KM

U ukupnim rashodima i izdacima općine Srebrenik za period 2016-2018. godina prikazano je planirano pokriće deficita iz 2012. i 2014. godine u skladu sa Odlukama o pokriću viška rashoda nad prihodima (deficita) iskazanog u budžetu općine Srebrenik za 2012. i 2014. godinu („Sl. glasnik općine Srebrenik, broj: 3/13 i 2/15).

U slijedećoj tabeli daju se rashodi i izdaci iz budžetskih sredstava po ekonomskim kategorijama za period 2016-2018. godina sa odvojenim podacima za plaće, materijalne troškove, tekuće i kapitalne transfere, kapitalne izdatke i pokriće deficita:

Tabela 4.1.-Rashodi, izdaci u budžetu općine Srebrenik za period 2016–2018.

Ekon. kod	VRSTA RASHODA	Plan 2015.	Projekcija 2016.	Projekcija 2017.	Projekcija 2018.
	UKUPNO (I + IV)	13.045.400,00	11.936.000,00	11.050.027,09	11.099.998,71
	I RASHODI I IZDACI	12.189.400,00	11.080.000,00	10.193.200,00	10.669.200,00

	(II+III)				
	II UKUPNO (A+B)	12.103.900,00	10.994.500,00	10.113.200,00	10.589.200,00
610000	A. TEKUĆI IZDACI	9.516.100,00	8.450.700,00	7.581.200,00	7.604.900,00
611000	PLATE I NAKNADE TROŠ. ZAPOSLENIH	2.645.100,00	2.667.300,00	2.656.100,00	2.667.700,00
611100	Bruto plate i naknade	2.282.200,00	2.293.600,00	2.305.100,00	2.316.700,00
611200	Naknade troškova zaposlenih	362.900,00	373.700,00	351.000,00	351.000,00
612000	DOPRINOSI POSLODAVCA	249.900,00	251.200,00	252.500,00	253.800,00
612100	Doprinosi poslodavca	249.900,00	251.200,00	252.500,00	253.800,00
613000	IZDACI ZA MATERIJAL, SITAN INVENT. I USLUGE	2.870.500,00	2.692.100,00	2.366.200,00	2.391.700,00
614000	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RA	2.344.700,00	2.400.200,00	2.070.000,00	1.995.000,00
615000	KAPITALNI TRANSFERI	1.218.900,00	202.900,00	90.000,00	180.000,00
616000	IZDACI ZA KAMATE I OSTALE NAKNADE	187.000,00	237.000,00	146.400,00	116.700,00
820000	B. KAPITALNI IZDACI	2.587.800,00	2.543.800,00	2.532.000,00	2.984.300,00
821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SRED.	2.322.200,00	2.229.000,00	2.070.000,00	2.406.300,00
822000	SREDSTVA ZA POZAJMLJIVANJE	49.600,00	48.800,00	52.000,00	52.000,00
823000	OTPLATE DUGOVA - FINANSIRANJE	216.000,00	266.000,00	410.000,00	526.000,00
600000	III - Tekuća rezerva	85.500,00	85.500,00	80.000,00	80.000,00
	IV - POKRIĆE DEFICITA IZ 2012.G I 2014.G.	856.000,00	856.000,00	856.827,09	430.798,71

Poglavlje 5 - Budžetski prioriteti za period 2016 - 2018. godina

Pored toga što predstavlja ključni akt finansijskog planiranja vlade, budžet je i najvažniji instrument javnih politika. Pored osiguranja fiskalne discipline, njegove osnovne funkcije su da osigura alokaciju resursa usklađenu sa strateškim prioritetima vlade, kao i postizanje odgovarajuće vrijednosti za uloženi novac poreznih obveznika. Ovo je posebno važno u uslovima ograničenih resursa. Cilj Dokumenta okvirnog budžeta je da pruži kvalitetniji strateški osnov za srednjoročno planiranje budžeta i pripremu godišnjih budžeta, kroz povezivanje trogodišnjih projekcija rashoda sa utvrđenim srednjoročnim prioritetima općine. Imajući ovo u vidu, utvrđeni prioriteti politika općine Srebrenik bili su ključna polazna osnova kod donošenja odluka o predloženim

prioritetima potrošnje, a u skladu s tim i budžetskim ograničenjima za naredni trogodišnji period.

Budžetski i ostali korisnici budžeta imali su obavezu pripremiti i dostaviti Službi za finansije i inspekcijski nadzor svoje zahtjeve sa prioritetima za potrebnim sredstvima. Cilj ovih zahtjeva je da se budžetskim korisnicima pruži mogućnost da doprinesu izradi Dokumenta okvirnog budžeta za period 2016.-2018. godina tako što će odrediti svoje prioritete za raspodjelu sredstava iz budžeta za 2016. godinu i naredne dvije godine, a u skladu sa ciljevima ekonomskih i društvenih politika.

Prijedlozi prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda za period 2016-2018. godine sadržani u ovom dokumentu utvrđeni su sveobuhvatnim razmatranjem sljedećih ključnih faktora:

- fiskalne politike Općine Srebrenik i okvira raspoloživih sredstava;
- dostavljenih finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika;
- utvrđenim prioritetima Općine Srebrenik.

Napomena

Dokumentacionu osnovu za izradu Dokumenta okvirnog budžeta za period 2016. – 2018. godina čine:

1. Makroekonomski pokazatelji za period 2013 – 2018. godina (Direkcija za ekonomsko planiranje)
2. Projekcije prihoda od indirektnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i projekcije za period 2016 – 2018. godina iz mjeseca maja 2015. godine (Federalno ministarstvo finansija)
3. Revidirane projekcije prihoda od direktnih poreza općina Tuzlanskog kantona za 2015. godinu i period 2016 – 2018 godina.

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14 i 8/15) nakon usvajanja od strane Općinskog vijeća, ovaj dokument bit će objavljen na web stranici Općine Srebrenik i dostavljen Općinskom vijeću općine Srebrenik, uz Nacrt budžeta za 2016. godinu.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
OPĆINA SREBRENİK
Općinski načelnik**

**OPĆINSKI NAČELNIK:
Dr. sci. Nihad Omerović**

**Broj: 07-1150/15.
Srebrenik, 30.06.2015. godine.**