



OPĆINSKO VIJEĆE

Na osnovu člana 5. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/06 i 51/09.) i člana 24. Statuta Općine Srebrenik („Službeni glasnik Općine Srebrenik”, broj: 1/08), Općinsko vijeće Općine Srebrenik, na 12. (dvanaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 13. jula, 2017. godine,
d o n o s i:

NACRT ODLUKE o proglašenju Grada Srebrenik

Član 1.

Ovom Odlukom se u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine proglašava Grad Srebrenik (u daljem tekstu: Grad).

Član 2.

Grad Srebrenik obuhvata područje dosadašnje Općine Srebrenik sa naseljenim mjesnim područjima: Srebrenik, Rapatnica, Špionica, Sladna, Tinja, Podorašje i Duboki Potok.

Član 3.

U sastav Grada ulaze sljedeće mjesne zajednice, kao oblici mjesne samouprave: Srebrenik I, Srebrenik II, Bare, Donji Srebrenik, Čehaje, Ježinac, Babunovići, Gornji Srebrenik, Čojluk, Čekanići, Gornji Moranjci, Falešići, Luka, Kiseljak, Brda, Brnjičani, Donji Moranjaci, Špionica Centar, Špionica Srednja, Špionica Donja, Hrgovi Gornji, Huremi, Cerik, Omerbašići, Ahmići, Murati, Ibrići, Sladna, Tinja Gornja, Tinja Donja, Potpeć, Previle, Podorašje, Lisovići, Brezik, Jesenica, Zahirovići, Straža, Kurtići, Behrami, Duboki Potok, Cage, Dedići, Ljenobud, Seona, Kuge, Bjelave, Lipje i Like.

Član 4.

Grad ima svojstvo pravnog lića.
Sjedište Grada je u Srebreniku, na adresi, ul. Varoških polja, bb., 75350 Srebrenik.

Član 5.

Grad preuzima zastavu, amblem i druga obilježja od Općine Srebrenik.

II ORGANI GRADA

Član 6.

Organi Grada su Gradsko vijeće i gradonačelnik/ca, koji svoju funkciju vrše u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Tuzlanskog kantona, Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Statutom grada Srebrenika.

Član 7.

Gradsko vijeće u okviru svojih nadležnosti:

- Priprema i dvotrećinskom većinom glasova usvaja Statut Grada,
- Usvaja budžet i izvještaj o izvršenju budžeta Grada,
- Donosi razvojne, prostorne i urbanističke planove i programe, te provedbene planove, uključujući i zoniranje,
- Donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima Grada u skladu sa Zakonom,
- Donosi odluke o upravljanju i raspolaganju imovinom Grada,
- Donosi odluke o zaduživanju,
- Donosi programe uređenja građevinskog zemljišta,
- Donosi plan korištenja javnih površina,
- Donosi odluke o organizaciji mjesne samouprave i nazivima ulica, trgova i dijelova naseljenih mjesta,
- Donosi odluke o udruživanju Grada u savez i druge oblike organiziranja,
- Donosi odluke o prograšenju praznika Grada,
- Donosi gradske odluke o nagradama i priznanjima,
- Bira i razrješava predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća,
- Donosi odluke o raspisivanju referenduma,
- Razmatra godišnje izvještaje o provođenju gradske politike i aktivnosti gradonačelnika/ce,
- Osniva preduzeća i ustanove za obavljanje poslova od interesa za Grad,
- Donosi svoj Poslovnik o radu, i
- Obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Statutom.

Članovi Gradskog vijeća odgovaraju za ustavnost i zakonitost akata, koje Gradsko vijeće donosi u okviru svoje nadležnosti.

Član 8.

Izvršni organ Grada je gradonačelnik/ca.

Gradonačelnik/ca u okviru svoje nadležnosti:

- Predstavlja i zastupa Grad,
- Donosi akte iz svoje nadležnosti,
- Izrađuje i podnosi Gradskom vijeću na usvajanje nacrt i prijedlog budžeta, ekonomske planove, razvojne planove, investicione programe, prostorne i urbanističke planove i ostale planske i regulatorne dokumente koji se odnose na korištenje i upravljanje zemljištem, uključujući i zoniranje i korištenje javnog zemljišta,
- Predlaže odluke i druge opće akte Gradskom vijeću,
- Provodi politiku Grada u skladu s odlukama Gradskog vijeća, izvršava budžet Grada i osigurava primjenu odluka i drugih akata Gradskog vijeća,
- Izvršava zakone i druge propise čije je izvršenje povjereno Gradu,
- Utvrđuje organizaciju gradskih službi za upravu u skladu sa Zakonom,
- Donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji gradskih službi u skladu sa Zakonom,
- Realizira saradnju Grada s općinama, drugim gradovima, međunarodnim i drugim organizacijama, u skladu sa odlukama i zaključcima Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, i
- Podnosi izvještaj Gradskom vijeću o ostvarivanju politike Grada i izvještaj o svojim aktivnostima.

Gradonačelnik/ca odgovara za ustavnost i zakonitost akata koje donosi, odnosno predlaže Gradskom vijeću.

Član 9.

Međusobni odnosi Gradskog vijeća i gradonačelnika/ce se zasnivanju na principima međusobnog uvažavanja i saradnje, uz pojedinačnu odgovornost za ostvarivanje vlastitih nadležnosti i zajedničku odgovornost za funkcioniranje Grada.

III MJESNA SAMOUPRAVA

Član 10.

Mjesna samouprava u Gradu se ostvaruje u mjesnoj zajednici, kao obaveznom obliku mjesne samouprave koju Gradsko vijeće osniva svojom odlukom te u gradskim četvrtima i drugim oblicima mjesne samouprave u skladu sa Zakonom i Statutom Grada.

Član 11.

Građani u mjesnim zajednicama, putem organa mjesne zajednice, odlučuju o poslovima od značaja za rad mjesne zajednice, a naročito:

- Pokreću i učestvuju u javnoj raspravi kod pripreme i donošenja urbanističkih planova na području mjesne zajednice; pokreću inicijative, daju mišljenja i učestvuju u izgradnji komunalnih objekata i objekata u općoj upotrebi;
- Pokreću i učestvuju u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvoj privrede i društvenih djelatnosti;
- Brinu se o zaštiti osoba kojima je potrebna pomoć i u tu svrhu pokreću saradnju sa stručnim organima iz oblasti socijalne zaštite;
- Staraju se o razvoju kulture i sporta i stvaraju uvjete za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta svim građanima, a naročito mladim;
- Stvaraju uvjete i preduzimaju mjere za očuvanje prirodnih i radom ostvarenih vrijednosti čovjekove sredine, i
- Učestvuju u drugim poslovima utvrđenim Statutom i pravilima mjesne zajednice, vodeći računa o vrsti i obimu potreba i raspoloživim sredstvima, kao i interesima građana u cjelini.

Član 12.

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica u okviru prava i dužnosti utvrđenih Statutom i Odlukom o osnivanju.

Član 13.

Poslovi iz djelokruga mjesne zajednice, organi mjesne zajednice, postupak izbora, organizacija i rad organa mjesne zajednice, način njihovog odlučivanja te druga pitanja od značaja za rad i funkcioniranje mjesne zajednice, uređuju se Statutom mjesne zajednice koji mora biti u skladu sa Statutom Grada.

IV PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 14.

Općinsko vijeće Srebrenik i radna tijela Općinskog vijeća Srebrenik, konstituisani nakon Lokalnih izbora 2016. godine, nastavljaju s radom kao Gradsko vijeće i radna tijela Gradskog vijeća s nadležnostima utvrđenim Statutom, Poslovníkom i ovom Odlukom, sve do okončanja prvih narednih lokalnih izbora u skladu sa Zakonom.

Član 15.

Na rad Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, primjenjivat će se odredbe važećeg Poslovnika Općinskog vijeća Srebrenik i odredbe Poslovnika radnih tijela, ako nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o principima lokalne samouprave i odredbama ove Odluke.

Član 16.

Osobe izabrane ili imenovane od strane Općinskog vijeća, nastavljaju s radom u Gradu Srebreniku do isteka mandata na koji su izabrani ili imenovani, osim ukoliko ne podnesu ostavku ili budu razriješeni na način i po postupku propisanim Zakonom.

Član 17.

Općinski načelnik općine Srebrenik, neposredno izabran na lokanim izborima 2016. godine, nastavlja sa radom kao gradonačelnik s nadležnostima utvrđenim ovom Odlukom, sve do okončanja prvih narednih neposrednih izbora za gradonačelnika u skladu sa Zakonom.

Član 18.

Općinske službe za upravu, upravne organizacije i drugi općinski organi i službe (u daljem tekstu: općinski organi), nastavljaju s radom kao gradske službe za upravu, gradske upravne organizacije i drugi gradski organi i službe u daljem tekstu: (gradski organi), prema djelokrugu utvrđenim Odlukom o organizaciji i djelokrugu organa uprave općine Srebrenik („Sl. glasnik Općine Srebrenik“ br. 7/11) i drugim općinskim propisima, ukoliko se, u skladu sa zakonom, ne donese drugačija odluka.

Poslove, arhiva, dokumentaciju kao i službenike i namještenike općinskih organa iz stava 1. ovog člana, preuzet će gradski organi u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Član 19.

Postojeći organi mjesnih zajednica (povjerenici i povjerenički odbori) nastavljaju s radom do izbora novih organa mjesne zajednice na način i postupku utvrđenim Statutom Grada i općim aktima mjesne zajednice.

Član 20.

Najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ove Odluke, Gradsko vijeće će donijeti Statut Grada.

Do donošenja Statuta Grada, primjenjivat će se odredbe Statuta Općine Srebrenik („Službeni glasnik Općine Srebrenik“, br. 1/08), koje nisu u suprotnosti sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, broj: 49/06. i 51/09) (u daljem tekstu: Zakon o principima lokalne samouprave) i odredbama ove Odluke.

Član 21.

Do donošenja gradskih propisa ostaju na snazi odredbe općinskih propisa, ukoliko nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o principima lokalne samouprave i ove Odluke.

Član 22.

Najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke, izvršit će se registracija Grada kod nadležnih organa, promjena memoranduma, promjena table naseljenog mjesta i pečata, te preduzeti druge radnje neophodne za funkcioniranje Grada.

Član 23.

Ova Odluka se donosi dvotrećinskom većinom glasova od ukupnog broja izabranih vijećnika u Općinskom vijeću Srebrenik.

Odluka iz prethodnog stava donosi se javnim glasanjem.

Član 24.

Odluka će se objaviti u „Službenom glasniku Općine Srebrenik, a stupit će na snagu danom stupanja na snagu Zakona o uspostavljanju Grada Srebrenik.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
OPĆINA SREBRENİK
-Općinsko vijeće-**

Broj: _____
Datum: _____, 2017. godine
Srebrenik

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA**

Ibrahim Zukić

OBRAZLOŽENJE
Uz Odluku o proglašenju Grada Srebrenika

I – USTVANI OSNOV

Odredbom člana IV. A.5.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09), je propisano da se Grad, osim Ustavom, uspostavlja Federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno Odluke Općinskog vijeća općine, koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru, kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Takođe, stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uslova iz stave 2. ovog zakona. Općina Srebrenik ispunjava sve uslove da se proglašeni gradom.

Napominjemo da je članom VI A.1.(1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koji je dodan amandman XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine ("Sl. novine Federacije BiH", br. 13/97) utvrđeno:

“VII – GRADSKE VLASTI

Član 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.”

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, vidljivo je da je Ustav izrazom “formira se” propisao obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom.

Federalnim zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine FBiH" br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. slijedeće:

“Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim Ustavom, uspostavlja Federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno Odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije, stav 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovog Zakona predstavlja sjedište Kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog člana.

Izuzetno od uvjeta iz stava 1 i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja”.

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja, navedenim Zakonom predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu Odluke Općinskog vijeća,

uz ispunjavanje određenih uslova (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika, od čega u gradskom centru 10.000 stanovnika.

Osim toga, utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Srebrenik jeste, te se na osnovu toga, u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH smatra gradom.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Općina Srebrenik se geografski nalazi na prostoru sjeveroistoka Bosne i Hercegovine. Administrativno je sastavni dio Tuzlanskog kantona, u okviru kojeg se osim Srebrenika nalaze i općine Banovići, Čelić, Doboj-Istok, Gračanica, Kalesija, Kladanj, Lukavac, Sapna, Gradačac, Teočak, Živinice i Tuzla sa statusom grada. Okružena je planinskim masivima Majevice i Trebave, koji se spuštaju u prostranu ravnicu Posavine. Cijelim teritorijem od juga prema sjeveru protiče rijeka Tinja. Prosječna nadmorska visina iznosi 199 metara, sa ukupnom površinom od 249 km². Na području Općine je prema popisu iz 1991. godine živjelo 40.896 stanovnika, dok prema posljednjem popisu iz 2013. godine, općina Srebrenik broji 42.762 stanovnika.

Najznačajniji historijski spomenik je srednjovjekovni grad Srebrenik, koji je predstavljao političko središte i centar političke moći Srednjovjekovne bosanske države. Od 1977. godine, pa do danas se unutar zidina Starog grada Srebrenika kontinuirano održavana tradicionalna manifestacija "Srebrenik-otvoreni grad umjetnosti". Time je Srebrenik dobio status "otvorenog grad umjetnosti", koji je poznat po svojim kulturnim i sportskim aktivnostima, sajmu pčelarstva i pčelarske opreme, kao i po uspješnoj privatnoj inicijativi.

Općinu krase javne ustanove i institucije koje posjeduju savremene kapacitete (savremena zgrada općine, općinski sud, osam mjesnih osnovnih škola, oko dvadeset područnih škola, Mješovita srednja škola, Javna ustanovom za odgoj i obrazovanje djece predškolskog uzrasta (obdanište), Dom zdravlja, sa sedam područnih ambulanti za porodičnu medicinu, Centar za kulturu i informisanje, u čijem se sastavu nalazi Gradska biblioteka, savremena kino sala i galerija, kao i mnoge druge).

Prema procjenama, broj stanovnika koji živi u urbanom području procjenjuje se na 13.000 ili nešto više od 30%, i manji je od procentualnog broja stanovništva koje živi u ruralnim područjima, a koje se procjenjuje na oko 30.000 ili nešto manje od 70% ukupnog stanovništva Općine.

Koncentracija stanovništva u urbanom području se nalazi u samom jezgru Općine i njene okoline, nastanjenih u oko javnih, kulturnih, zdravstvenih i obrazovnih ustanova.

Gustoća naseljenosti stanovništva na području Općine iznosi 181 stanovnik na 1 km², što je niže od prosjeka naseljenosti u Tuzlanskom kantonu, dok je znatno veća od prosjeka u regiji, i prosjeka u državi Bosni i Hercegovini, koja trenutno iznosi 75 stanovnika na 1 km².

Općina Srebrenik svojom koncepcijom predstavlja urbanu i infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Aspekti historijskog kontinuiteta i uloge Srebrenika u istom, te najznačajnije faze u razvoju Općine i njene uspostave kao administrativnog centra mogu se izdvojiti na sljedeći način, i to:

- Dosadašnja arheološka istraživanja na području općine Srebrenik, potvrđuju kontinuitet života još od prahistorijskog doba,
- Antički period, tj. period Rimskog carstva i uticaja romanske kulture i proces romanizacije stanovništva ovog područja,
- Prvi pisani pomen Srebrenika u historijskim izvorima se nalazi u sadržaju teksta Povelje Stjepana II Kotromanića, iz 1333. godine, pisanom pod gradom Srebrenikom,

- Srebrenik u srednjovjekovnoj Bosni je predstavljao sjedište Bosanskih vladara, a samim tim, i centar političke moći i političkog odlučivanja Srednjovjekovne bosanske države.
- Prve podatke o općinskom području iz Osmanskog perioda imamo u historijskim dokumentima koji spominju prvobitni pad Srebrenika pod Osmansku upravu 1463. godine, kao i naknadno njegovo oslobođenje od strane ugarskog kralja Matije Korvina, koje je rezultiralo formiranjem Srebreničke banovine kao odbrambenog bedema za daljnja Osmanska osvajanja prema zapadnoj Evropi, 1464. godine,
- Od 1464. do 1521. godine, Srebrenik je centar Srebreničke banovine,
- Prve podatke nakon konačnog pada pod Osmansku upravu 1521. godine, iznalazimo u Popisnom teferu iz 1533. godine,
- Kraj 18. i početkom 19. stoljeća obilježen je velikom graditeljskom aktivnošću, koja podrazumijeva obnovu i utvrđenje Starog grada Srebrenika, koji se nalazio u sastavu gradačačke kapetanije,
- Kompleks Starog grada Srebrenik iz XIV stoljeća, džamija u naseljenom mjestu Čojluk (sagrađena 1666. godine), džamija u naseljenom mjestu Špionica, također sagrađena u XVII stoljeću (tačan datum nepoznat), Suljagića Konak iz XIX stoljeća u mjestu Donja Špionica, i Kuća porodice Smajlović u mjestu Čehaje iz XIX stoljeća, ubrajaju se u vrijedne nacionalne spomenike kulture i spomenike bosansko-hercegovačke prošlosti,
- Kulturno-historijska baština sa razvijenom mrežom ugostiteljskih, trgovačkih, sportsko-rekreativnih objekata, vještačkim jezerima, bazenima i uređenim plažama za kupanje, pored turističke ponude pružaju dobre mogućnosti za ribolov i druge sportske aktivnosti na vodi,
- Period dinamičnog ekonomskog razvoja općine Srebrenik poslije agresije na Bosnu i Hercegovinu,
- Rješavanje svakodnevnih potreba građana je poboljšano uvođenjem modernog sistema poslovanja javne uprave,
- Srebrenik danas predstavlja modernu administrativnu jedinicu sa izgrađenom infrastrukturom koja odgovara urbanoj cjelini i svim propisanim zahtjevima za uspostavljanje grada kao jedinice lokalne samouprave.

III – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. propisan je predmet Odluke.

Odredbom člana 2 je propisano da se Grad Srebrenik sastoji od naseljenih mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Srebrenik, na dan stupanja na snagu ove Odluke.

Odredbama čl. 3, 4, 5 i 6 je propisano da je Grad Srebrenik jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi Grada Srebrenika - Gradsko vijeće i Gradonačelnik.

Odredbom člana 10 je propisano da Grad Srebrenik ima Statut, kojim je propisano rješavanje svih pitanja mjesne samouprave.

Odredbom člana 14 je propisano da je Grad Srebrenik pravni sljednik Općine Srebrenik.

Odredbom člana 15 se reguliše pravno sljedništvo Grada Srebrenika u odnosu na Općinu Srebrenik. Ova odredba je neophodna kako bi se obezbijedio kontinuitet izvršavanja nadležnosti Vijeća, Načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 16 je propisano da će općinski vijećnici Općine Srebrenik, izabrani na lokalnim izborima za Općinu Srebrenik, održanim 2016. godine, donijeti Privremenu statutarnu odluku Grada Srebrenika u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ove Odluke, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV – SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje Odluke nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Općine Srebrenik.

PREDLAGAČ:

Općinski načelnik