

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA  
GRADA SREBRENIKA ZA PERIOD  
2026.-2028. GODINA**

**Srebrenik, juni 2025. godine**

**SADRŽAJ**

<u>UVOD .....</u>	<u>3</u>
<u>1. SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE .....</u>	<u>4</u>
1.1. <u>Ekonomski rast .....</u>	<u>4</u>
1.2. <u>Industrijska proizvodnja .....</u>	<u>9</u>
1.3. <u>Tržište rada .....</u>	<u>10</u>
1.4. <u>Rizici ostvarenja makroekonomskih projekcija .....</u>	<u>12</u>
<u>2. SREDNJOROČNA FISKALNA POLITIKA .....</u>	<u>12</u>
<u>3. SREDNJOROČNA POREZNA POLITIKA I PROGNOZA DIREKTNIH I INDIREKTNIH POREZA.....</u>	<u>13</u>
3.1. <u>Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinственog računa.....</u>	<u>15</u>
3.2. <u>Prihodi od poreza na dohodak .....</u>	<u>16</u>
3.3. <u>Prihodi Direkcije regionalnih cesta Tuzlanskog kantona.....</u>	<u>16</u>
<u>4. PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA GRADA SREBRENIK.....</u>	<u>17</u>
4.1. <u>Rizici po projekcije prihoda .....</u>	<u>20</u>
<u>5. STRUKTURA POTROŠNJE U JAVNOM SEKTORU .....</u>	<u>21</u>
5.1. <u>Rashodi i izdaci budžeta Grada Srebrenik .....</u>	<u>21</u>
<u>6. OTPLATA KREDITA .....</u>	<u>22</u>
<u>7. BUDŽETSKI PRIORITETI ZA PERIOD 2024.-2026. GODINA.....</u>	<u>23</u>

Na osnovu članova 15., 16., 17. i 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), Gradonačelnik Grada Srebrenik, donosi:

## **DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA GRADA SREBRENIK ZA PERIOD 2026.-2028. GODINA**

### **UVOD**

U skladu sa Zakonom o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) izrađen je Dokument okvirnog budžeta Grada Srebrenik (DOB) koji je dio pristupa Srednjoročnog okvira rashoda za 2026.-2028. godinu. Cilj DOB-a je da pomogne da se razvije kvalitetniji strateški osnov za srednjoročno planiranje budžeta i godišnji budžet, uključujući bolje povezivanje raspodjele resursa sa prioritetima politika navedenim u razvojnim strategijama, odnosno u Gradu Srebrenik.

Zakonom o budžetima u FBiH propisano je da se Dokumentom okvirnog budžeta vrši trogodišnje planiranje okvirnog budžeta. Dokument okvirnog budžeta sadrži makroekonomske projekcije te okvirne projekcije budžetskih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te utvrđene gornje granice po budžetskim korisnicima, za planiranje budžeta za naredne tri godine, na kojem se zasniva priprema i izrada godišnjih budžeta. Također, Zakonom o budžetima u FBiH propisan je budžetski kalendar kojim su utvrđeni krajnji rokovi za svaku fazu budžetskog planiranja i kojim je predviđeno da DOB, kao jedinstven dokument, Vlada odnosno Gradonačelnik razmatra i usvaja do 30. juna tekuće godine.

Dokument okvirnog budžeta za period 2026.-2028. godina urađen je na osnovu sljedećih dokumenata dostavljenih od strane Ministarstva finansija Tuzlanskog kantona:

- Smjernica ekonomske i fiskalne politike Tuzlanskog kantona za period 2026.-2028. godina, broj: 02/1-11-17830/25 od 10.06.2025. godine,
- Revidiranih projekcija prihoda od indirektnih i direktnih poreza gradova/općina Tuzlanskog kantona za 2025. godinu i projekcije za period 2026.-2028. godina i Makroekonomskih pokazatelja za period 2023-2028. godina, broj: 07/1-11-17831-3/25 od 02.06.2025. godine,
- Revidirane projekcije prihoda od indirektnih poreza, dostavljene od strane JU “Direkcija regionalnih cesta TK”, broj: 05-11-40-RPP-1/25 od 10.06.2025. godine.

Služba za finansije i inspeksijski nadzor Grada Srebrenik, dostavlja i predlaže Gradonačelniku da razmotri i usvoji Dokument okvirnog budžeta Grada Srebrenik za period 2026.-2028. godina, kao osnov za pripremu, planiranje i izradu budžeta i finansijskih planova u Gradu Srebrenik za fiskalnu 2026. godinu

## 1. SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

Jedan od osnovnih preduslova održivog ekonomskog rasta te povećanja zaposlenosti jeste makroekonomska stabilnost. Makroekonomska stabilnost ostvarit će se efikasnim upravljanjem javnim finansijama kroz daljnje unapređenje procesa upravljanja državnim budžetom, fiskalnu konsolidaciju i efikasno upravljanje javnim dugom, jačanje sistema unutrašnjih finansijskih kontrola i interne revizije, te razvojem makroekonomske statistike.

U ovom poglavlju riječ je o najnovijim makroekonomskim kretanjima u BiH, s fokusom na 2024. godinu, kao i o projiciranom makroekonomskom okviru za naredni srednjoročni period. Korišteni historijski podaci, koji su ujedno bili i osnova za izradu makroekonomskih procjena i projekcija prikupljeni su od svih relevantnih statističkih institucija u zemlji, kao i ostalih relevantnih domaćih i međunarodnih institucija.

### 1.1. Ekonomski rast

Od početka 2025. godine, inflatorni pritisci su počeli rasti usljed rasta cijena hrane, povećanja učešća hrane u ukupnoj strukturi domaće potrošnje, te rasta cijena električne energije i usluga. Povećanje minimalne plate, od januara 2025. godine, dodatno je pojačalo inflatorne pritiske, uslijed čega je stopa inflacije značajno revidirana za 2025. godinu, u odnosu na jesenji krug srednjoročnih makroekonomskih projekcija. Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena revidirana je naviše za 1,7 procentni poen, na nivo od 3,5% u 2025. Godini. Na osnovu trenutnih ekspertskih procjena, temeljem vrlo malog broja zvaničnih podataka, očekuje se da će ukupna inflacija slabiti u projekcijskom horizontu.

Preljevanje efekta rasta plata na druge sektore ekonomije može imati značajan uticaj na ukupnu inflaciju i dinamiku domaćeg tržišta rada, ali, indirektno i na buduću ekonomsku aktivnost. Uočljivo povećanje minimalnih plata u 2025. godini može uzrokovati dalja povećanja plata u drugim sektorima kako bi se zadržala konkurentnost i privukli kvalifikovani radnici. Sa druge strane, nije realistično očekivati da će i zaposlenost rasti dosadašnjim stopama, imajući u vidu rast prosječne plate. Trenutno, posebno je uočljiva veza između promjena u visini nominalne plate u djelatnostima sa najnižom prosječnom neto platom i cijenama usluga, koje znatno utiču na temeljnu inflaciju. Za prva dva mjeseca 2025. godine, CBBiH procjenjuje temeljnu inflaciju na 4,34%, a inflaciju u uslugama na 4,85%.

Prema trenutno raspoloživim preliminarnim statističkim podacima (statistika nacionalnih računa i kratkoročne statistike) za 2024. godinu u Bosni i Hercegovini je nastavljen trend rasta privredne aktivnosti. Naime prema podacima BHAS-a za period januar – septembar 2024. godine (BDP, rashodni pristup, tromjesečni podaci) procjenjuje se da je realni rast BDP-a u Bosni i Hercegovini iznosio 2,5% u odnosu na isti period prethodne godine. Ova stopa ekonomskog rasta identična je ranijoj procjeni DEP-a o kretanju ekonomskog rasta u Bosni i Hercegovini u 2024. godini koja je također iznosila 2,5%. Ako se pažljivije posmatra struktura ostvarenog rasta BDP-a u Bosni i Hercegovini može se zaključiti da je domaća tražnja (potrošnja i investicije) bila glavni nosilac ekonomskog rasta, dok je izvozna tražnja usljed pada izvoza i povećanja trgovinskog deficit imala negativan utjecaj na rast BDP-a. Naime prema procjeni DEP-a za 2024. godinu rast finalne potrošnje iznosio 2,6% tako da je doprinos iste u rastu BDP-a iznosio 2,2 p.p. Detaljnije posmatrano, registrirani rast privatne i javne potrošnje bio identičan i iznosio je 2,6%, dok su doprinosi u ukupnom ekonomskom rastu iznosili, privatna potrošnja 1,7 p.p. i javna potrošnja 0,5 p.p. Ovaj rast private potrošnje omogućen je zahvaljujući određenom

povećanju broja zaposlenih, povećanju plata i penzija, te povećanom prilivu doznaka građana iz inostranstva i usporavanju inflacije u zemlji u posljednjih nekoliko mjeseci. S druge strane, nešto viši nivo javnih rashoda na svim nivoima vlasti s ciljem zaštite životnog standarda građana u sklopu borbe protiv inflacije bio je ključni razlog pvećanja javne potrošnje u zemlji. Pored finalne potrošnje, procjenjuje se da je pozitivan doprinos ekonomskom rastu ostvaren i u okviru investicija, obzirom das u iste ostvarile rast od oko 8%. Pored privatnih investicija koje čine veći dio ukupnih investicija u Bosni i Hercegovini (oko 85% ukupnih investicija), u 2024. godini značajan doprinos je ostvaren i u okviru javnih investicija obzirom na izbornu godinu.

S druge strane, za razliku od prethodnih godina, tokom 2024. godine doprinos vanjskog sektora u ekonomskom rastu u Bosni i Hercegovini bio je negativan. Naime, prema trenutno raspoloživim međunarodnim statističkim podacima u zemljama EU došlo je do usporavanja ekonomskog rasta što se negativno odrazilo na vanjskotrgovinsku robnu razmjenu i u konačnici na ekonomski rast u Bosni i Hercegovini. Smanjenje vanjskotrgovinske razmjene posljedica je smanjenja izvoza (naročito izvoza roba), dok je uvoz uvećan usljed jačanja domaće tražnje. Naime, prema procjeni DEP-a za 2024. godinu u Bosni i Hercegovini je registrirano smanjenje izvoza za 1,6%, dok je uvoz uvećan za 2,5% u odnosu na isti period prethodne godine.

Imajući u vidu navedeno u Federaciji BiH u tekućoj 2024. godini očekuje se skroman rast realne ekonomske aktivnosti od 2,2%, a za period 2025.-2027. godine prosječna stopa realnog rasta procjenjuje se na 3%.

#### Projekcija rasta BDP-a

Zvanični podaci	Projekcije				
	2024	2025	2026	2027	2028
2023	2024	2025	2026	2027	2028
11,7	5,2	5,6	4,9	4,9	5,2
1,9	2,5	2,7	3,0	3,1	3,3

Izvor: DEP, mart 2025. godina

Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP), pri Vijeću Ministara Bosne i Hecegovine izradila je makroekonomske pokazatelje na nivou Bosne i Hercegovine, koji se daju u sljedećem tabelarnom pregledu:

#### Makroekonomski pokazatelji za period 2023-2028

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Nominalni BDP u mil.KM</b>	50.932	53.560	56.568	59.367	62.294	65.553
<b>Nominalni rastu %</b>	11,7	5,2	5,6	4,9	4,9	5,2
<b>BDP deflator (prethodnagodina =100)</b>	109,6	102,6	102,9	101,9	101,7	101,8
<b>Realni BDP u mil. KM (prethodna godina=100)</b>	46.458	52.223	54.998	58.258	61.230	64.362
<b>Realni rast u %</b>	1,9	2,5	2,7	3	3,1	3,3

<b>Inflacija mjerena indeksom Potrošačkih cijena u %</b>	6,1	1,7	3	2	1,9	1,8
<b>Potrošnja u mil. KM</b>	43.658	45.749	48.053	49.897	51.880	53.673
<b>Realni rastu %</b>	1,3	2,6	2,1	1,8	2	1,5
<b>Vladina potrošnja u mil. KM</b>	9.548	10.044	10.426	10.791	11.223	11.615
<b>Realni rast u %</b>	2,1	2,6	1,8	1,7	2,1	1,6
<b>Privatna npotrošnja u mil. KM</b>	34.111	35.705	37.627	39.106	40.657	42.057
<b>Realni rast u %</b>	1,1	2,6	2,2	1,9	2	1,5
<b>Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil. KM</b>	11.519	12.665	13.475	14.229	15.233	16.402
<b>Realni rast u %</b>	12,1	8,1	4,5	4,1	5,6	6,2
<b>Vladine investicije u mil. KM</b>	1.487	1.681	1.798	1.969	2.127	2.339
<b>Realni rast u %</b>	7,6	9,7	3,9	7,2	5,8	7,7
<b>Privatne investicije u mil. KM</b>	10.031	10.984	11.676	12.260	13.106	14.063
<b>Realni rast u %</b>	12,8	7,9	4,6	3,7	5,5	5,9
<b>Uvoz u mil. KM</b>	27.798	28.761	30.218	31.477	33.127	34.924
<b>Nominalni rast u %</b>	-1,6	3,5	5,1	4,2	5,2	5,4
<b>Realni rast u %</b>	-1,3	2,5	3,6	2,6	3,6	4
<b>Izvoz u mil. KM</b>	21.931	21.960	23.097	24.157	25.666	27.429
<b>Nominalni rast u %</b>	-0,5	0,1	5,2	4,6	6,2	6,9
<b>Realni rast u %</b>	-1,2	-1,6	3,4	2,9	4,7	5,3
<b>Nacionalna bruto štednja u % BDP-a</b>	23,4	23,9	24	24,5	24,9	26
<b>Bilans tekućeg računa u mil. KM</b>	-1.157	-1.802	-2.063	-2.227	-2.344	-2.337
<b>Rast u %</b>	-42,2	55,8	14,5	8	5,2	-0,3
<b>Bilans tekućeg računa u % BDP-a</b>	-2,3	-3,4	-3,6	-3,8	-3,8	-3,6

*IZVOR: DEP – mart 2025.godine*

U posljednjem DEP-ovom dokumentu makroekonomskih projekcija se napominje da važnu odrednicu za ekonomska kretanja u BiH u narednom periodu, pored internih dinamika, predstavljaju i ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, naročito u zemljama EU-27. DEP-ove projekcije makroekonomskih pokazatelja zasnivaju se na trenutno dostupnom izdanju *European Economic Forecast Spring 2024 (Institutional Paper 296, November)*. Prema navedenom izvještaju projektovani realni ekonomski rast u zemljama EU u 2026. godini iznosi 1,8%, očekivana stopa inflacije 2%, dok bi nezaposlenost trebala iznositi 5,9%.

Prema projekcijama DEP-a a na bazi raspoloživih podataka i makroekonomskih modela u Bosni i Hercegovini se očekuje realni rast BDP-a od 2,7%. Glavne pretpostavke u osnovnom scenariju ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini za 2025. godinu predstavljaju nešto povoljnije vanjsko okruženje (viša stopa ekonomskog rasta u zemljama EU i regiona), stabilizacija internih dinamika u zemlji. Prema projekcijama DEP-a, očekivani rast broja zaposlenih, povećanje minimalne plate u FBiH, povećan priliv doznaka građana iz inostranstva uz umjerenu inflaciju bi trebali rezultirati porastom raspoloživog dohotka građana, što bi

omogućilo nastavak trenda rasta private potrošnje u Bosni i Hercegovini od 2,2%. Pored privatne potrošnje, planirana povećanja budžeta na svim nivoima vlasti ukazuju na mogući rast javne potrošnje sa očekivanom stopom rasta od 1,8%. Očekivana povećanja kako private tako i javne potrošnje ukazuju da se u 2025. godini u Bosni i Hercegovini može očekivati rast finalne potrošnje od 2,1% uz pozitivan doprinos ekonomskom rastu od 1,8 p.p.

U Bosni i Hercegovini se očekuju nešto bolji rezultati kretanja izvoza u 2025. godini, u odnosu na 2024. godinu i to usljed poboljšanja ekonomske aktivnosti sa glavnim trgovinskim partnerima. U skladu s tim, očekuje se povećanje ukupnog izvoza od 3,4 %, pri čemu je očekivani rast izvoza roba 3,0% a rast izvoza usluga 4,1%. S druge strane, visok nivo domaće tražnje (porast potrošnje i investicije) rezultirao bi povećanjem ukupnog uvoza u Bosnu i Hercegovinu od 3,6%, pri čemu je očekivani rast uvoza roba 3,6% a uvoza usluga 4,2%.

Veoma važnu odrednicu za ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini u periodu 2026.-2028. godine pored internih dinamika predstavljat će i ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, naročito u zemljama EU27. Naime, posljednjih nekoliko godina svjetsku ekonomiju a samim tim i ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini obilježili su veliki izazovi, kao što su globalna pandemija, sukobi u Ukrajini i dr. Negativne ekonomske posljedice ovih dešavanja na svjetsku ekonomiju su već vidljive i manifestuju se kroz trgovinske, finansijske, cjenovne šokove koji nisu zaobišli ni Bosnu i Hercegovinu.

Obzirom da eksterne dinamike predstavljaju veoma važnu strukturnu odrednicu svih ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini, vrijedi istaći da će najnovija dešavanja imati odlučujuću ulogu za izgled ekonomske rasta u zemlji u narednom periodu. Osim eksternih dinamika, jako bitan faktor za ekonomski rast u zemlji tokom programskog perioda 2026.-2028. godina predstavljat će institucionalni kapacitet zemlje u provedbi strukturalnih reformi kako bi se ojačao doprinos internih dinamika u kreiranju istog. Prema projekcijam DEP-a u osnovnom scenariju za period 2026.-2028. godina u Bosni i Hercegovini se može očekivati ekonomski rast sa prosječnom stopom ekonomskog rasta od 3,1% na godišnjem nivou (2026:3,0%, 2027:3,1% 2028:3,3%).

Pretpostavlja se da bi ključni oslonac ekonomskog rasta tokom ovog perioda trebala predstavljati domaća tražnja kroz povećanje privatne potrošnje i investicija. Naime, adekvatna provedba strukturalnih reformi (ERP, Reformska Agenda i ostali strateški dokumenti) doveli do povećanja ukupne ekonomske aktivnosti u zemlji kroz povećanje ukupne proizvodnje, broja zaposlenih, povećanja investicionih ulaganja (privatnih i javnih), kao i prihoda od izvoza (roba i usluga). Tako se u periodu 2026.-2028. godine očekuje prosječna stopa rasta private potrošnje od 1,8%. S druge strane, imajući u vidu visok nivo javne potrošnje u okviru BDP-a u Bosni i Hercegovini i napore koji se ulažu kroz process fiskalne konsolidacije u Bosni i Hercegovini tokom ovog perioda očekuje se postepena stabilizacija javnih finansija kroz smanjenje javnih rashoda i istovremeno povećanje javnih prihoda kako bi se ograničio rast javne potrošnje. Tako se u periodu 2026.-2028. godina očekuje prosječni rast javne potrošnje od oko 1,8% na godišnjem nivou. U periodu 2026.-2028. godina u Bosni i Hercegovini se očekuje povećanje investicija po prosječnoj godišnjoj stopi rasta od oko 5,3% (2026:4,1%, 2027:5,6%, 2028: 6,2%). U ovom vremenskom okviru pored povećanja privatnih investicija, očekuje se i značajniji doprinos javnih investicija. Smatra se da bi napredak u procesu evropskih integracija

u kombinaciji sa unapređenjem poslovnog okruženja kroz reformske procese mogli povećati interes kako domaćih tako i stranih investitora za investiciona ulaganja u Bosnu i Hercegovinu. S obzirom na strukturu i poziciju ekonomije Bosne i Hercegovine, smatra se da će javne investicije predstavljati nešto važniju polugu za podsticanje ekonomskog rasta u srednjem roku. Projekti u okviru izgradnje putne infrastructure i energetski projekti – zelena tranzicija, kao i raspoloživost sredstava kod međunarodnih finansijskih institucija bi uz adekvatnu i pravovremenu implementaciju istih mogli rezultirati godišnjim povećanjem javnih investicija od oko 7% u periodu od 2026.-2028. godine. Tako bi u srednjoročnom vremenskom okviru udio javnih investicija u okviru BDP-a u Bosni i Hercegovini bio povećan na oko 3,5% BDP-a. Postepena stabilizacija u eksternom okruženju uz unaprijeđenje industrijske baze i podizanje konkurentnosti u zemlji predstavljaju preduslov poboljšanja vanjskotrgovinske razmjene sa svijetom. Međutim, za razliku od ranijih projekcija dodatni izazov za bh. ekonomiju naročito u okviru izvozno orijentisane prerađivačke industrije i izvoza roba predstavljat će uvođenje CBAM-a (Carbon Border Adjustment Mechanism) od strane EU. Kašnjenja i parcijalna provedba potrebne regulative mogli bi značajno oslabiti međunarodnu konkurentnost bosanskohercegovačke ekonomije i oslabiti njenu vanjsku poziciju na izvoznim tržištima. U tom slučaju u Bosni i Hercegovini se može očekivati nešto niži prosječni godišnji rast ukupnog izvoza od oko 4,3% (2026: 2,9%, 2027: 4,7%, 2028: 5,3%). Ovdje posebno treba naglasiti doprinos usluga, obzirom da je udio istih u posljednjih nekoliko godina značajno uvećan i vrlo često amortizovao određene gubitke u okviru izvoza roba koji su nastali usljed fluktuacija na međunarodnim tržištima. Tako bi tokom ovog perioda zahvaljujući ovom izvoznom rastu udio izvoza u BDP-u bio povećan na oko 42% na kraju 2028. godine. S druge strane, očekuje se da bi se uvoz u ovom vremenskom periodu trebao kretati po nešto sporijoj godišnjoj stopi rasta od 3,4% (2026: 2,6%, 2027: 3,6%, 2028: 4,00%). Posljedica ovakvog kretanja uvoznog rasta bila bi stabilizacija udjela uvoza u BDP-u na oko 53% BDP-a na kraju 2028. godine.

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate makroekonomska očekivanja u kretanju oni agregata sa kojima su u značajnoj korelaciji. Obzirom na visok nivo nepredvidivosti krajnjeg ishoda ekonomskih tokova, moguće su i značajnije promjene u realizaciji projekcija javnih prihoda. Neizvjesnost u vanjskom okruženju prepoznata je kao izraženiji rizik po ostvarenje prognoziranog srednjoročnog ekonomskog rasta. Od domaćih rizika značajan potencijalni negativni uticaj mogao bi imati spor tempo provođenja ekonomskih reformi.

Projekcije poreznih prihoda i obaveznih socijalnih doprinosa za 2025. godinu, temelje se na trenutno provedenim izmjenama politika, prate projektovane makroekonomske pokazatelje, kao i tekuće trendove u naplati, korigovane za jednokratne uticaje. Potencijalna implementacija novih mjera u ovoj oblasti, u narednom srednjoročnom periodu, u značajnoj mjeri može imati odraz i na projicirani nivo naplate.

Na drugačiji ishod u naplati javnih prihoda mogu u značajnoj mjeri utjecati: izmjene ostalih proeznih politika, značajna odstupanja u kretanju koeficijenta raspodjele prihoda od indirektnih poreza između entiteta u odnosu na trenutno procijenjeni, promjene u nivou utplate vanjskog duga, promjene u izdvajanju prihoda od indirektnih poreza za Institucije BiH, rad poreznih administracija, te razvoj drugih događaja poput novih elementarnih nepogoda i sl.

## 1.2. Industrijska proizvodnja

Međunarodni i domaći statistički podaci za 2024. godinu ukazuju na to da je došlo značajnog usporavanja privredne aktivnosti u odnosu na prethodnu godinu. Naime, prema podacima Eurostata za 2024. godinu u zemljama EU zabilježen je ekonomski rast od svega 1% u odnosu na isti period prethodne godine, dok je pad fizičkog obima industrijske proizvodnje iznosio oko 2,4%. Čini se da je sličan trend kretanja privredne aktivnosti primjetan i u Bosni i Hercegovini. Naime, prema trenutno raspoloživim podacima BHAS-a za 2024. godinu Bosna i Hercegovina je zabilježila rast BDP-a od 2,5%, dok je s druge strane pad fizičkog obima industrijske proizvodnje iznosio 4,2% u odnosu na prethodnu godinu. Ovakav trend kretanja industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini na neki način ukazuje da su ekonomski trendovi u zemlji determinisani privrednim kretanjima u zemljama EU. S druge strane, također ukazuje na usporavanje ekonomskih trendova u odnosu na prethodne godine. Ako se detaljnije posmatra struktura fizičkog obima proizvodnje u Bosni i Hercegovini u 2024. godini vidljivo je da pad proizvodnje registriran u okviru prerađivačke industrije 4,4% i sektoru rudarstva 7%, dok je nešto blaži pad proizvodnje ostvaren u sektoru za proizvodnju električne energije 0,9%. Na osnovu ovih pokazatelja može se zaključiti da u kretanja u okviru prerađivačke industrije koja čini oko  $\frac{3}{4}$  ukupne industrijske proizvodnje u Bosni i Hercegovini bila ključna za pad fizičkog obima proizvodnje.

U periodu 2025.-2028. godina, kako u BiH tako i svijetu očekuje se osjetnija stabilizacija ekonomskog rasta što će se odraziti i na kretanje obima proizvodnje, zaposlenosti i izvoza. Tokom posmatranog perioda kretanja u okviru industrijske proizvodnje će pored ekonomskih kretanja u vanjskom okruženju dosta zavistiti i od internih dinamika u BiH. Naime, tokom ovog perioda se očekuje poboljšanje implementacije reformskih mjera na unapređenju poslovnog ambijenta koje provode nadležne institucije u BiH. Poboljšanje poslovnog ambijenta je preduslov za povećanje investicionih ulaganja (domaćih i inostranih), veću iskorištenost postojećih i pokretanje novih kapaciteta, povećanje broja zaposlenih i jačanje konkurentske pozicije bh. proizvođača kako na domaćem tako i na inostranim tržištima. Samo pod uslovom materijalizacije kako eksternih tako i internih pretpostavki, projekcija DEP-a da bi Bosna i Hercegovina mogla ostvariti poboljšanje i pozitivne stope rasta fizičkog obima industrijske proizvodnje.

Vanjskotrgovinska razmjena BiH tokom 2024. godine zabilježila je određene promjene u odnosu na prethodnu godinu. Kretanje, obim i struktura robne razmjene zavise od različitih faktora. Ključni faktori koji su u 2024. godini uticali na vanjskotrgovinsku razmjenu BiH su globalni ekonomski trendovi, svjetska ekonomska situacija, inflacija i recesioni pritisci koji su imali direktan uticaj na potražnju za domaćim proizvodima na međunarodnom tržištu, dok su se promjene u cijenama energenata, metala i sirovina direktno odrazile na izvozno – uvozne tokove.

Industrija Tuzlanskog kantona je većinski izvozno orjentisana i većinu poslovnih aktivnosti obavlja za potrebe Evropskog tržišta (Njemačka, Austrija, Italija) pa se svi poremećaji i turbulencije sa globalnog tržišta vrlo brzo osjete u domaćoj privredi. Obim industrijske proizvodnje u 2024. godini je u odnosu na 2023. godinu manji za 7,5%. Pad industrijske proizvodnje je ostvaren u kategorijama intermedijarnih proizvoda 9,3%, pad proizvodnje

energije 2,6%, trajni proizvodi za široku potrošnju 26,4%, kapitalnih proizvoda 13,2%, dok je proizvodnja netrajnih proizvoda za široku potrošnju ostala na istom nivou kao u 2023. Godini.

Ukupni izvoz iz Tuzlanskog kantona u 2024. godini iznosio je 2.219,9 miliona KM što je za 14,3% manje u odnosu na nominalnu vrijednost izvoza u 2023. godini. U istom periodu ostvaren je uvoz u vrijednosti od 2.863,3 miliona KM, što je pad nominalne vrijednosti uvoza od 1,3% u odnosu na isti period prošle godine. Ostvaren je vanjskotrgovinski deficit od 607 miliona KM, a pokrivenost uvoza izvozom je 78,5%. Najveći izvoz je u mašinskoj i hemijskoj industriji, a najvažniji vanjskotrgovinski partneri su Austrija i Njemačka.

### Uvoz-Izvoz u Tuzlanskom kantonu 2024/2023 godina (u mil. KM)

I-XII 2024	Izvoz (000) KM	Uvoz (000) KM
Hrana i piće	83.365	264.376
Industrijski materijali	986.873	1.108.676
Goriva i maziva	168.407	324.290
Kapitalni proizvodi	427.578	538.922
Transportna sredstva i dijelovi	137.885	180.732
Proizvodi za široku potrošnju	415.831	409.908

Izvor: Privredna komora Tuzlanskog kantona, 2025. godina

### 1.3. Tržište rada

U 2024. godini u Bosni i Hercegovini je registrovan usporen rast broja zaposlenih lica. Prosječan broj zaposlenih u periodu I-XII 2024. godine je iznosio oko 855,8 hiljada i veći je za 0,7% u odnosu na 2023. godinu. Analiza broja zaposlenih lica prema područjima djelatnosti pokazuje da je usporen rast broja zaposlenih lica posljedica smanjenja broja zaposlenih lica u djelatnosti industrije. Suprotno, najveći doprinos rastu ukupnog broja zaposlenih lica u Bosni i Hercegovini dala je djelatnost trgovine na veliko i malo, popravka motornih vozila i motocikala. Prosječan broj registrovanih nezaposlenih lica u Bosni i Hercegovini u 2024. godini iznosio je oko 328,6 hiljada i manji je za 5,8% u odnosu na isti period 2023. godine. Tokom 2024. godine nastavljen je trend uvećanja plata u BiH. Prosječna neto plata u Bosni i Hercegovini u periodu I-XII 2024. godine iznosila je 1.381 KM uz nominalni rast od 9,4% u odnosu na isti period 2023. godine. Realni rast neto plate iznosio je 7,5% i praćen je umjerenim rastom inflacije.

Prema prvim raspoloživim podacima u januaru 2025. godine broj registrovanih nezaposlenih lica u Bosni i Hercegovini je smanjen za 5% g/g i iznosi 323,6 hiljada što ukazuje na postepeni rast broja zaposlenih lica. Istovremeno prosječna neto plata je nominalno uvećana za 13,5% i iznosi 1.508 KM. Bitno je napomenuti da je početkom 2025. godine došlo do povećanja najnižih plata u oba entiteta što doprinosi rastu prosječne neto plate.

Prema projekcijama DEP-a u Bosni i Hercegovini u 2025. godini se očekuje nešto brži ekonomski rast od 2,7% g/g što bi uticalo da se broj zaposlenih lica nastavi uvećavati u odnosu na prethodnu godinu (oko 0,9%) uz postepeno smanjenje stope nezaposlenosti.

Izrada srednjoročnog scenarija za period 2026.-2028. godina u oblasti tržišta rada bazirana je na očekivanom ekonomskom rastu u posmatranom periodu, odnosno obimu

potražnje, trgovine i investicija. U Bosni i Hercegovini, prema projekcijama DEP-a, u periodu 2026.-2028. godina očekuje se brži ekonomski rastu poređenju sa prethodnom godinom. Uz bolje poslovne prilike stvorili bi se uslovi za nastavak postepenog rasta broja zaposlenih lica. Kao i prethodnih godina, očekuje se da bi doprinos rastu broja zaposlenih mogao biti skromniji i u javnom sektoru u odnosu na ostala područja. Najveći broj zaposlenih mogao bi ostati i dalje u oblasti trgovine i prerađivačke industrije koje ujedno zapošljavaju najviše lica (oko 38%). Generalno, uz povoljniju poslovnu klimu, kako u Bosni i Hercegovini tako i u okruženju, u periodu 2026.-2028. godine očekuje se povećanje broja zaposlenih lica oko 1,2%-1,5% g/g, uz uvećanje neto plata od 5,2%-5,6% g/g.

Na evidenciji JU “Služba za zapošljavanje TK”, na kraju decembra 2024. godine evidentirano je 60.459 nezaposlenih osoba, od čega je 65,53% stručnih i 34,47% nestručnih. U ukupnom broju nezaposlenih je 39.384 žene. Broj zaposlenih lica prema podacima Porezne uprave FBiH po mjestu prebivališta zaposlenika, iznosio je 105.487. U odnosu na isti dan 2023. godine, broj zaposlenih je povećan za 997, odnosno 0,95%.

Prosječna neto plata u Tuzlanskom kantonu je u decembru 2024. godine iznosila 1.289 KM, što je ispod prosjeka Federacije BiH. U odnosu na kantonalni prosjek iz 2023. godine, neto plaća je veća za 11%. Najviše prosječne neto plate su u sektoru proizvodnje i snabdijevanja el.energijom (2.181 KM), dok su najniže prosječne neto plate u ugostiteljstvu i hotelijerstvu (841 KM).

### **Neto plaća za Tuzlanski kanton 2024/2023 godina**

A	Poljoprivreda, šumarstvo i ribolov	1.208
		21,3
B	Vađenje ruda i kamena	1.577
		9,1
C	Prerađivačka industrija	1.066
		11,6
D	Proizvodnja i snabdijevanje el.en., plinom	2.181
		12,5
E	Snabdijevanje vodom i uklanjanje otpadnih voda	1.251
		10,3
F		

Građevinarstvo	967
	9,4
G	
Trgovina na veliko i malo	1.005
	11,0
H	
Prevoz, skladištenje i komunikacije	934
	5,2
I	
Hotelijerstvo i ugostiteljstvo	841
	1,2
J	
Informacije i komunikacije	2.058
	7,7
K	
Finansijske djelatnosti	1.729
	7,6
L	
Poslovanje nekretninama	1.036
	2,9
M	
Stru	
ne, nau	
ne i tehni	
ke djelatnosti	1.188
	-2,1
N	
Administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti	1.019
	5,4
O	
Javna uprava i odbrana	1.800
	10,9
P	
Obrazovanje	1.196
	10,2
Q	
Zdravstvena socijalna zaštita	1.915
	9,5
R	
Umjetnost, zabava i rekreacija	1.199
	13,0
S	
Ostale uslužne djelatnosti	1.342

*Izvor: Privredna komora Tuzlanskog kantona, 2024. godina*

#### 1.4. Rizici ostvarenja makroekonomskih projekcija

Rizici po ostvarivanje projekcija ekonomskog rasta u osnovnom scenariju mogu se klasifikovati u dvije grupe (vanjski i unutrašnji). Vanjski rizici su dosta izraženiji i predstavljaju veći rizik za realizaciju projekcija ekonomskog rasta iz osnovnog scenarija u odnosu na unutrašnje. Neizvjesnost u vanjskom okruženju, jačanje inflatornih pritisaka kao i slabljenje globalnog ekonomskog rasta sigurno bi imali negtaivan utjecaj na potrošnju, investicije, vanjskotrgovinsku razmjenu a samim tim i na projekcije ekonomskog rasta u Bosnu i Hercegovinu u osnovnom scenariju za period 2026.-2028. godina.

S druge strane, prijetnje realizaciji ovih projekcija predstavljaju i unutrašnji izazovi odnosno unutrašnji rizici u Bosni i Hercegovini. Unutrašnje rizike predstavljaju složen sistem donošenja odluka i spor tempo provođenja ekonomskih reformi u zemlji. Eventualna kašnjenja u implementaciji i provođenju strukturalnih reformi moglo bi se negativno odraziti na ukupni ekonomski rast. Vrlo je važno istaći rizike koji se tiču klimatskih promjena, odnosno usaglašavanje zakonske regulative u oblasti zelene energije u Bosni i Hercegovini sa važećim propisima u zemljama EU. U tom kontekstu vrijedi istaći da je Bosna i Hercegovina do 2026. godine obavezna usaglasiti domaće zakonodavstvo kao i strukturu ekonomije u skladu sa odredbama **Carbon Border Adjustment Mechanism CBAM regulative**. Eventualna kašnjenja prilikom usaglašavanja mogla bi značajno ugroziti ukupnu konkurentnost ekonomije u Bosni i Hercegovini kroz smanjenja proizvodnje, izvoza, zaposlenosti, javnih prihoda i u konačnici rezultirati nižim stopama rasta BDP-a za nekoliko p.p.

Što se tiče rizika u srednjem roku, naročito vrijedi istaći rizike na tržištu rada, odnosno trend smanjenja radne snage koji je evidentiran u posljednjih nekoliko godina. Eventualni nastavak migracija stanovništva (mladi, obrazovan i kvalifikovan kadar) iz Bosne i Hercegovine bi moglo rezultirati smanjenjem produktivnosti i sporijim rastom BDP-a od projektovanog.

## 2. SREDNJOROČNA FISKALNA POLITIKA

Fiskalna politika, usklađena je sa mjerama Reformske agende u 2025. godini i narednom srednjoročnom periodu fokusirana je na podršci makroekonomskom rastu, u cilju povećanja fiskalnog prostora politikama koje promovišu dugoročni rast i suzbijaju sivu ekonomiju. Ključne aktivnosti prvenstveno podrazumijevaju djelovanje u pravcu stvaranja povoljnog i stabilnog poslovnog okruženja, atraktivnog za povećan priliv i domaćih i stranih investicija, kao glavnog generatora prognoziranog srednjoročnog makroekonomskog rasta. Provedbu planiranih aktivnosti i dalje prati nastavak reformi u cilju kreiranja stabilnog poreznog sistema i približavanja istog standardima Evropske unije.

Prioriteti u oblasti porezne politike i javnih prihoda u FBiH, a koji će imati uticaj na Tuzlanski kanton, za period 2026. – 2028. godina biti će orijentisani na nastavku aktivnosti izrade prijedloga zakonskih rješenja kojima će doprijeti osiguranju i očuvanju ambijenta pogodnog privrednom rastu, sa stabilnim i predvidivim uslovima poslovanja, te poboljšanju

naplate javnih prihoda, kao jednog od osnovnih agregata za planiranje razvojnih, socijalnih i ostalih društvenih potreba i obaveza.

### **3. SREDNJOROČNA POREZNA POLITIKA I PROGNOZA DIREKTNIH I INDIREKTNIH POREZA**

Srednjoročne projekcije javnih prihoda u Federaciji BiH prate pozitivna makroekonomska očekivanja u kretanju onih agregata sa kojim su u značajnoj korelaciji. Kod nekih stavki, u cilju očuvanja fiskalne discipline, već unutar osnovnog scenarija uključeni su i procijenjeni efekti pojedinih visokih rizika po ostvarenje makroekonomskih prognoza. Projekcije su usko vezane za pretpostavljenu brzinu oporavka ekonomije u postpandemijskom periodu, ali i sa najnovijim negativnim dešavanjima u Ukrajini, te na Bliskom istoku, koja su se odrazila na cjelokupnu ekonomiju. Obzirom na krajnju nepredvidivost mogućih budućih šokova, posebno kada je riječ o stanju inflacije, moguće su značajne promjene u krajnjem ishodu makroekonomskih pretpostavki, pa tako i projekcija javnih prihoda.

Srednjoročne projekcije prihoda za period 2026.-2028. godina prate makroekonomske prognoze za navedeni period, uz zadržani nivo opreznosti i konzervativnosti u procjenama.

Kada je riječ o projekcijama prihoda od indirektnih poreza, iste su bazirane na srednjoročnom Planu naplate ukupnih prihoda na Jedinstvenom računu, preuzetom od strane Odjeljenja za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje (OMA) iz aprila 2025. godine. Na osnovu srednjoročnih kretanja krajnje potrošnje izvršena je procjena učešća Federacije BiH u međuentitetskoj raspodjeli, dok je projekcija raspoloživog dijela ovih prihoda za raspodjelu korisnicima Federacije BiH, po godinama, zasnovana i na planu otplate vanjskog duga u periodu 2026.-2028. godina.

Svaki neplanirani događaj u 2025. godini, koji se u značajnoj mjeri može odraziti na pretpostavljene iznose javnih prihoda, eventualno će dovesti i do vanrednog revidiranja projekcija prihoda.

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) je detaljno definisana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcije za ceste.

Projekcije prihoda za Bosnu i Hercegovinu u periodu 2025.-2028. godina dostupne su u Tabeli ispod. Kako bi se osigurala uporedivost projektiranih i naplaćenih prihoda od indirektnih poreza, projekcije prihoda od indirektnih poreza prikazane su na gotovinskoj osnovi u skladu sa izvještajima UIO o naplati po vrstama prihoda.

### Osnovni scenari, projekcija prihoda od indirektnih poreza (2026-2028)

Vrsta prihoda (neto)	U mil KM					Projektirana stopa rasta			
	Izvršenje	Projekcija							
	2024	2025	2026	2027	2028	2025	2026	2027	2028
PDV	6.227,1	6.552,0	6.842,0	7.174,9	7.475,9	5,2%	4,4%	4,9%	4,2%
Akcize	1.851,7	1.929,9	2.011,2	2.098,0	2.193,7	4,2%	4,2%	4,3%	4,6%
Carine	580,1	649,9	677,2	712,4	750,8	12,0%	4,2%	5,2%	5,4%
Putarina	732,3	739,5	761,6	785,3	811,2	1,0%	3,0%	3,1%	3,3%
Ostalo	57,4	49,4	49,4	49,4	49,4	-14,01%	0,0%	0,0%	0,0%
<b>UKUPNO</b>	<b>9.448,6</b>	<b>9.920,6</b>	<b>10.341,3</b>	<b>10.819,9</b>	<b>11.280,9</b>	<b>5,0%</b>	<b>4,2%</b>	<b>4,6%</b>	<b>4,3%</b>
Namjenska putarina	-457,4	-462,2	-476,0	-490,8	-507,0	1,0%	3,0%	3,1%	3,3%
<b>SREDSTVA ZA RASPODJELU</b>	<b>8.991,2</b>	<b>9.458,5</b>	<b>9.865,3</b>	<b>10.329,1</b>	<b>10.773,9</b>	<b>5,2%</b>	<b>4,3%</b>	<b>4,7%</b>	<b>4,3%</b>

*Izvor: Odjeljenje za makroekonomska analiza BIH, april 2025. godina*

U narednim tabelarnim pregledima daju se projekcije indirektnih i direktnih poreza za nivo Tuzlanskog kantona za period 2026.-2028. godina dostavljenih od strane Federalnog ministarstva finansija.

**Projekcije prihoda sa Jedinštenog računa trezora** za nivo Tuzlanskog kantona u narednom trogodišnjem periodu su sljedeće:

#### Projekcije prihoda sa Jedinštenog računa za Tuzlanski kanton

Indirektni porezi (KM)	Projekcija 2026	Projekcija 2027	Projekcija 2028
<b>Tuzlanski kanton ukupno (I+II+III)</b>	<b>548.058.858</b>	<b>587.109.612</b>	<b>621.276.308</b>
I Kanton	448.213.749	480.150.255	508.092.477
II Gradovi/općineTK ukupno	78.554.056	84.151.257	89.048.418
III JU Direkcija regionalnih cesta Tuzlanskog kantona	21.291.053	22.808.101	24.135.413

*Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija*

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza sa Jedinštenog računa za 2026. godinu za nivo Tuzlanskog kantona očekuje se u iznosu od 548.058.858,00 KM, od čega se na Kanton odnosi iznos od 448.213.749,00 KM, za gradove/općine iznos od 78.554.056,00 KM i JU Direkciju regionalnih cesta Tuzlanskog kantona iznos od 21.291.053,00 KM.

**Projekcije prihoda od poreza na dohodak**, uključujući zaostale obaveze po osnovu poreza na plaće, za nivo kantona su sljedeće:

**Projekcije prihoda od poreza na dohodak**

<b>Porez na dohodak (KM)</b>	<b>Projekcija 2026</b>	<b>Projekcija 2027</b>	<b>Projekcija 2028</b>
<b>Tuzlanski kanton ukupno ( I+II)</b>	<b>161.076.947</b>	<b>170.067.086</b>	<b>179.690.769</b>
I Kanton	97.684.496	103.136.530	108.972.776
II Gradovi/općineTK ukupno	63.392.451	66.930.556	70.717.993

*Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija*

### 3.1 Prihodi od indirektnih poreza sa Jedinštenog računa

**Raspodjela prihoda od indirektnih poreza** sa Jedinštenog računa za gradove/općine Tuzlanskog kantona očekuje se u sljedećim iznosima za period 2026.-2028. godina:

**Pojekcije prihoda sa Jedinštenog računa za gradove/općine TK u KM**

<b>Gradovi/OpćineTK</b>	<b>Projekcija 2026.</b>	<b>Projekcija 2027.</b>	<b>Projekcija 2028.</b>
BANOVIĆI	4.185.440,00	4.483.664,00	4.744.590,00
GRAČANICA	7.401.577,00	7.928.961,00	8.390.385,00
GRADAČAC	7.247.462,00	7.763.865,00	8.215.681,00
KALESIJA	6.192.991,00	6.634.259,00	7.020.338,00
KLADANJ	2.295.503,00	2.459.064,00	2.602.169,00
ČELIĆ	1.865.603,00	1.998.533,00	2.114.837,00
LUKAVAC	6.618.835,00	7.090.446,00	7.503.073,00
SREBRENİK	7.381.299,00	7.907.238,00	8.367.397,00
TUZLA	19.617.222,00	21.015.005,00	22.237.968,00
ŽIVINICE	10.808.331,00	11.578.455,00	12.252.260,00
DOBOJISTOK	1.825.046,00	1.955.086,00	2.068.862,00
SAPNA	1.898.048,00	2.033.290,00	2.151.616,00
TEOČAK	1.216.698,00	1.303.391,00	1.379.241,00
<b>UKUPNO</b>	<b>78.554.055,00</b>	<b>84.151.257,00</b>	<b>89.048.417,00</b>

*Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija*



### 3.2. Prihodi od poreza na dohodak

Prihodi od poreza na dohodak na nivou gradova/općina TK za period 2026.-2028. godina projiciraju se kako slijedi:

#### Projekcije poreza na dohodak za općine TK u KM

Gradovi/općineTK	Projekcije 2026.	Projekcije 2027.	Projekcije 2028.
BANOVIĆI	3.698.284,00	3.904.695,00	4.125.652,00
GRAČANICA	5.598.745,00	5.911.226,00	6.245.728,00
GRADAČAC	4.364.383,00	4.607.971,00	4.868.725,00
KALESIJA	2.678.182,00	2.827.659,00	2.987.669,00
KLADANJ	1.943.835,00	2.052.326,00	2.168.462,00
ČELIĆ	1.005.184,00	1.061.286,00	1.121.342,00
LUKAVAC	6.275.231,00	6.625.469,00	7.000.388,00
SREBRENİK	3.670.393,00	3.875.248,00	4.094.539,00
TUZLA	23.543.658,00	24.857.693,00	26.264.329,00
ŽIVINICE	6.600.010,00	6.968.374,00	7.362.697,00
DOBOJISTOK	2.376.103,00	2.508.720,00	2.650.682,00
SAPNA	904.407,00	954.884,00	1.008.919,00
TEOČAK	734.036,00	775.005,00	818.861,00
<b>UKUPNO</b>	<b>63.392.451,00</b>	<b>66.930.556,00</b>	<b>70.717.993,00</b>

### 3.3. Prihodi Direkcije regionalnih cesta Tuzlanskog kantona

Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 54/20, 55/20-Isp, 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21, 1/22 i 34/22, 57/22, 76/22, 93/22, 94/22, 10/23, 37/23, 81/23, 23/24, 36/24, 57/24, 80/24, 99/24 i 29/25), definisano je da od ukupno doznačenog iznosa prihoda od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinštenog računa koji pripadaju nadležnim kantonalnim organima za ceste, kantonalni organi za ceste usmjeravaju 42% sredstava na račun općinskih organa, što čini 25% ukupno doznačenih sredstava.

Također, definisano je da od ukupno doznačenog iznosa prihoda od putarine u iznosu od 0,25 KM po jednom litru, za izgradnju autocesta i drugih cesta koji pripadaju nadležnim kantonalnim organima za ceste, kantonalni organi za ceste usmjeravaju 42% sredstava na račun općinskih organa, što čini 25% ukupno doznačenih sredstava.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinštenog računa i prihoda od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta projicirane od Direkcije regionalnih cesta Tuzlanskog kantona za Grad Srebrenik za period 2026.-2028. godina date su u sljedećem tabelarnom pregledu:

#### Projekcije prihoda od Direkcije regionalni cesta TK za Grad Srebrenik u KM

VRSTA PRIHODA	Projekcije		
	2026.	2027.	2028.
Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Direkciji cesta (kod 717131)	785.129	841.072	890.017
Prihodi od indirektnih poreza na ime finan. autocesta i cesta u Federaciji (kod 717114)	211.280	217.849	225.040
<b>UKUPNO:</b>	<b>996.409</b>	<b>1.058.921</b>	<b>1.115.057</b>

Projekcije prihoda Direkcije regionalnih cesta Tuzlanskog kantona, date su u sljedećem tabelarnom pregledu:

Projekcije prihoda			
Prihodi	Projekcije		
	2026.	2027.	2028.
Prihodi od indirektnih poreza iz raspodjele sa Jedinственog računa	21.291.053	22.808.101	24.135.413
Prihodi od namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta	5.729.473	5.907.616	6.102.611
<b>UKUPNO:</b>	<b>27.020.526</b>	<b>28.715.717</b>	<b>30.238.024</b>

*Izvor: Sektor za poreznu politiku i javne prihode Federalnog ministarstva finansija*

#### 4. PRIHODI I PRIMICI BUDŽETA GRADA SREBRENİK

Služba za finansije i inspekcijски nadzor Grada Srebrenik projekciju prihoda i primitaka u DOB-u Grada Srebrenik za period 2026.-2028. godina uradila je na bazi ostvarenih prihoda u 2024. godini, planiranih prihoda za 2025. godinu, Revidiranih projekcija prihoda od indirektnih i direktnih poreza gradova/općina Tuzlanskog kantona za period 2026.-2028. godina koje su dostavljene od strane Ministarstva finansija TK i Revidiranih projekcija prihoda od indirektnih poreza koje su dostavljene od strane JU „Direkcija regionalnih cesta TK“ za period 2026.-2028. godina.

Očekivani nivo ukupnih poreznih i neporeznih prihoda, namjenskih sredstava, grantova, donacija i primitaka koji su na raspolaganju za finansiranje funkcija Budžeta Grada Srebrenik iznosi 27.137.501,00 KM u 2026. godini. Projicirani nivo prihoda u 2027. godini iznosi 26.671.527,00 KM a u 2028. godini 27.809.413,00 KM.

U sljedećoj tabeli navedeni su prihodi i primici izvršeni u 2024. godini, planirani budžetom za 2025. godinu i projekcije prihoda i primitaka za period 2026.-2028. godina.

#### *Prihodi, primici i finansiranje budžeta Grada Srebrenik u KM*

Naziv prihoda	Izvršenje 2024	Budžet za	Projekcije
---------------	----------------	-----------	------------

		2025	2026	2027	2028
<b>UKUPNO PRIHODI, PRIMICI I FINANSIRANJE (I+II)</b>	<b>18.177.324,81</b>	<b>27.855.695,00</b>	<b>27.137.501,00</b>	<b>26.671.527,00</b>	<b>27.809.413,00</b>
<b>I - UKUPNO PRIHODI BUDŽETA (A+B)</b>	<b>14.417.684,70</b>	<b>15.843.256,00</b>	<b>17.144.401,00</b>	<b>17.944.727,00</b>	<b>18.693.413,00</b>
<b>A. Porezni prihodi</b>	<b>11.279.087,24</b>	<b>12.184.506,00</b>	<b>13.488.901,00</b>	<b>14.287.227,00</b>	<b>15.033.913,00</b>
Porez na dobit pojedinca	13.199,42	29.800,00	29.800,00	29.820,00	29.800,00
Porezi na plaće	1.699,88	2.000,00	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Porez na imovinu	1.154.681,89	1.430.000,00	1.406.000,00	1.411.000,00	1.422.120,00
Porez na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijed.	1.722,81	1.800,00	1.800,00	1.800,00	1.800,00
Ostali porezi na promet proizvoda i usl.	739,03	800,00	800,00	800,00	800,00
Porez na dohodak	2.906.819,64	3.178.038,00	3.670.393,00	3.875.248,00	4.094.539,00
Prihodi od indirektnih poreza	7.200.085,11	7.541.668,00	8.377.708,00	8.966.159,00	9.482.454,00
Ostali porezi	139,46	400,00	400,00	400,00	400,00
<b>B. Neporezni prihodi</b>	<b>3.138.597,46</b>	<b>3.658.750,00</b>	<b>3.655.500,00</b>	<b>3.657.500,00</b>	<b>3.659.500,00</b>
Prihodi od nefin. javnih pred. i finans. javnih inst.	385.295,51	435.000,00	435.000,00	435.000,00	435.000,00
Ostali prihodi od imov.	0,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Administrativne takse	253.967,70	296.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Sudske takse	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Komunalne nakn. i takse	572.687,43	350.000,00	350.000,00	350.000,00	350.000,00
Ostale budžetske naknade i takse	516.490,64	1.178.000,00	1.178.000,00	1.180.000,00	1.181.000,00
Naknade i takse po Federalnim zakonima i drugim propisima	797.876,05	1.316.750,00	1.309.500,00	1.309.500,00	1.309.500,00
Neplanirane uplate-priho	599.104,24	35.000,00	35.000,00	35.000,00	36.000,00
Novčane kazne	13.175,89	45.000,00	45.000,00	45.000,00	45.000,00
<b>II - TEKUĆI I KAPITALNI TRANSFERI I DONACIJE, KAPITALNI PRIMICI</b>	<b>3.759.640,11</b>	<b>12.012.439,00</b>	<b>9.993.100,00</b>	<b>8.726.800,00</b>	<b>9.116.000,00</b>
<b>Tekući transferi i don.</b>	<b>1.786.500,19</b>	<b>922.439,00</b>	<b>925.000,00</b>	<b>925.000,00</b>	<b>925.000,00</b>
Primljeni tekući transferi od međunarodnih organ.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	1.786.500,19	922.439,00	925.000,00	925.000,00	925.000,00
<b>Kapitalni transferi</b>	<b>1.712.420,35</b>	<b>9.290.000,00</b>	<b>7.790.000,00</b>	<b>6.590.800,00</b>	<b>7.270.000,00</b>
Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti	1.712.420,35	9.290.000,00	7.790.000,00	6.590.800,00	7.270.000,00
<b>Kapitalni primici</b>	<b>260.719,57</b>	<b>1.800.000,00</b>	<b>1.278.100,00</b>	<b>1.211.000,00</b>	<b>921.000,00</b>
Primici od prodaje stalnih sredstava	29.867,75	770.000,00	758.100,00	791.000,00	791.000,00
Primljene otplate od	7.589,60	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00

pozajmlj. pojed. i nepr. or					
Primici od domaćeg zaduživanja	223.262,22	1.010.000,00	500.000,00	400.000,00	110.000,00

### **Prihodi od indirektnih poreza**

U Budžet Grada Srebrenik uplaćuju se prihodi od indirektnih poreza i to: dio poreza na dodanu vrijednost (PDV), dio poreza koji pripadaju Direkciji cesta i dio poreza za finansiranje autocesta u FBiH, a prema zakonom određenim kriterijima.

U plan ukupnih budžetskih prihoda najvećim dijelom ulaze prihodi po osnovu indirektnih poreza.

Prihodi od indirektnih poreza u Gradu Srebrenik projicirani su u skladu sa Revidiranim projekcijama prihoda od indirektnih poreza gradova/općina Tuzlanskog kantona za period 2026.-2028. godina, i Revidiranim projekcijama prihoda od indirektnih poreza JU „Direkcije regionalnih cesta TK“ za period 2026.-2028. godina.

### **Porez na dohodak**

Prihodi od poreza na dohodak projicirani su u skladu Revidiranim projekcijama prihoda od direktnih poreza gradova/općina Tuzlanskog kantona za period 2026.-2028. godina.

### **Porez na imovinu**

Porez na imovinu obuhvata: porez na imovinu od fizičkih i pravnih lica, porez na imovinu za motorna vozila, porez na nasljeđe i darove, porez na promet nepokretnosti fizičkih i pravnih lica koji se naplaćuju i raspoređuju između budžeta kantona i općina prema kantonalnim propisima.

### **Neporezni prihodi**

Neporezni prihodi uključuju:

- naknade i takse,
- novčane kazne,
- posebne naknade,
- ostali neporezni prihodi (uključujući vlastite prihode budžetskih korisnika)
- naknade po osnovu dodjele i korištenja građevinskog zemljišta, građenja (prihode od rente i uređenja zemljišta).

## **4.1 Rizici po projekcije prihoda**

Obzirom da su rizici po projekcije najvećim dijelom vezani za vanjske faktore (situaciji vezanoj za rat i energetska krizu), neizvjesnost povezana sa projekcijama na visokoj je razini. Razvoj

događaja na ukrajinskom ratištu i rješavanje globalnih energetske problema predstavljaju glavne rizike po načinjene projekcije.

S druge strane, na ostvarenje projekcija utjecat će i unutrašnji faktori vezani za kompleksnu administrativnu organizaciju Federacije BiH, složen sistem donošenja odluka, spor tempo provođenja reformskih mjera i sl. Eventualna kašnjenja u provođenju strukturnih reformi mogla bi se negativno odraziti na privredni rast. Također, rizik koji se odnosi na migraciju stanovništva pogotovo aktivnog radnog stanovništva iz Federacije BiH u konačnici bi mogao imati negativan odraz na produktivnost te rezultirati sporijim rastom BDP – a od projektovanog.

Kao rizik po projekcije značajno je navesti i stabilnost u proizvodnji električne energije koji u znatnoj mjeri ovisi o hidrološkim prilikama. Naime, nepovoljne hidrološke prilike mogle bi se loše odraziti na ukupnu proizvodnju električne energije, a samim tim i na fizički obim industrijske proizvodnje, a što bi opet imalo negativan odraz na ostale komponente BDP – a.

Izvršenje raspoloživih prihoda po osnovu indirektnih poreza za budžetske korisnike u Federaciji BiH direktno će ovisiti i o visini otplate vanjskog duga, s obzirom da se ukupan iznos prihoda s Jedinственог računa, koji pripada Federaciji BiH, u skladu s članom 21. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja („Službeni novine BiH“, broj: 44/03) umanjuje za iznos sredstava potrebnih za servisiranje inozemnog duga Federacije BiH.

Posebnu pažnju treba posvetiti politici javnih investicija uz korištenje dostupnih sredstava međunarodnih finansijskih institucija kao polugu za rast u srednjem periodu.

Nepredviđene promjene poreznih politika koje se prvenstveno odnose na odsustvo stabilnih koeficijenata raspodjele indirektnih poreza.

Promjena nivoa zaduženosti od planiranog i nepredviđene promjene istih bitno mogu uticati na nepovoljnu realizaciju predviđenih projekcija.

Glavni rizici za promjene u kretanju platnog bilansa Bosne i Hercegovine za povećanje odnosno smanjenje deficita tekućeg računa nalaze se u vanjskotrgovinskom deficitu, tj. u promjenama stopa izvoza i uvoza roba, kao i promjenama cijena na svjetskom tržištu.

Povoljno poslovno okruženje i stopa zaposlenosti dijaspore Bosne i Hercegovine mogla bi dovesti do porasta stope tekućih transfera, a samim time i do povećanja raspoloživog dohotka.

Kod finansiranja deficita tekućeg računa, najveći rizici se nalaze u smanjenju sredstava strane aktive Bosne i Hercegovine u inostranstvu, nedovoljnim prilivom direktnim stranim investicijama, otežanim pristupom trgovinskim kreditima kao i nemogućnost zaduživanja na međunarodnom finansijskom tržištu.

Izvršenje raspoloživih prihoda po osnovu indirektnih poreza za budžetske korisnike u Federaciji BiH direktno će ovisiti i o visini otplate vanjskog duga, s obzirom da se ukupan iznos prihoda s Jedinственог računa, koji pripada Federaciji BiH, u skladu s članom 21. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja („Službene novine BiH“, broj 44/03) umanjuje za iznos sredstava potrebnih za servisiranje inozemnog duga Federacije BiH.

Također, naplata prihoda od indirektnih poreza ovisit će i od kvalitetne koordinacije svih korisnika, institucija Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko Distrikta, s jedne strane i svih

korisnika prihoda od indirektnih poreza unutar Federacije BiH, s druge strane, a s naglaskom na nastavak prilagođavanja koeficijenata za raspodjelu ovih prihoda korisnicima.

## 5. STRUKTURA POTROŠNJE U JAVNOM SEKTORU

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava i prihvaćenom politikom javnih rashoda, u ovom poglavlju data je struktura budžetske potrošnje za naredni trogodišnji period po glavnim ekonomskim stavkama. S tim u vezi, prikazane su pojedine kategorije troškova, uključujući plaće i naknade, materijalne troškove, transfere i kapitalnu potrošnju unutar budžeta Grada Srebrenik.

### 5.1 Rashodi i izdaci budžeta Grada Srebrenik

Rashodi i izdaci Budžeta Grada Srebrenik za 2026. godinu projiciraju se u iznosu od 26.637.501,00 KM, za 2027. godinu u iznosu od 26.171.527,00 KM i 2028. godini u iznosu od 27.309.413,00 KM.

U sljedećoj tabeli daju se rashodi i izdaci iz budžetskih sredstava po ekonomskim kategorijama za period 2026.-2028. godina sa odvojenim podacima za plaće, materijalne troškove, tekuće i kapitalne transfere, kapitalne izdatke i pokriće akumuliranog deficita iskazanog u budžetu Grada Srebrenik u 2020. godini.

*Tabela 4.1.-Rashodi, izdaci i finansiranje u budžetu Grada Srebrenik za period 2026.-2028.g.*

Ekon. kod	VRSTA RASHODA	Plan 2025.	Projekcija 2026.	Projekcija 2027.	Projekcija 2028.
	<b>I - RASHODI I IZDACI (II+III)</b>	<b>27.355.695,00</b>	<b>26.637.501,00</b>	<b>26.171.527,00</b>	<b>27.309.413,00</b>
	<b>II - UKUPNO ( A+B )</b>	<b>27.235.695,00</b>	<b>26.507.501,00</b>	<b>26.031.527,00</b>	<b>27.159.413,00</b>
<b>610000</b>	<b>A. TEKUĆI IZDACI</b>	<b>15.390.080,00</b>	<b>16.511.021,00</b>	<b>16.626.969,00</b>	<b>17.992.869,20</b>
<b>611000</b>	<b>PLATE I NAKNADE TROŠ. ZAPOSLENIH</b>	<b>5.388.850,00</b>	<b>5.513.510,00</b>	<b>5.678.051,00</b>	<b>5.857.621,10</b>
611100	Bruto plate i naknade	4.634.250,00	4.735.170,00	4.879.162,00	5.039.983,20
611200	Naknade troškova zaposlenih	754.600,00	778.340,00	798.889,00	817.637,90
<b>612000</b>	<b>DOPRINOSI POSLODAVCA</b>	<b>507.700,00</b>	<b>516.950,00</b>	<b>531.827,00</b>	<b>553.619,70</b>
612100	Doprinosi poslodavca	507.700,00	516.950,00	531.827,00	553.619,70
<b>613000</b>	<b>IZDACI ZA MATERIJAL, SITAN INVEN. I USLUGE</b>	<b>4.261.550,00</b>	<b>4.848.383,00</b>	<b>4.375.998,50</b>	<b>4.634.968,35</b>
<b>614000</b>	<b>TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI</b>	<b>4.382.480,00</b>	<b>4.682.578,00</b>	<b>4.972.582,50</b>	<b>5.787.849,05</b>
<b>615000</b>	<b>KAPITALNI TRANSFERI</b>	<b>774.000,00</b>	<b>874.100,00</b>	<b>998.010,00</b>	<b>1.088.311,00</b>
<b>616000</b>	<b>IZDACI ZA KAMATE I OSTALE NAKNADE</b>	<b>75.500,00</b>	<b>75.500,00</b>	<b>70.500,00</b>	<b>70.500,00</b>
<b>820000</b>	<b>B. KAPITALNI IZDACI</b>	<b>11.845.615,00</b>	<b>9.996.480,00</b>	<b>9.404.558,00</b>	<b>9.166.543,80</b>
821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SRED.	11.243.915,00	9.437.780,00	8.860.858,00	8.622.843,80

822000	SREDSTVA ZA POZAJMLJIVANJE	0,00	0,00	0,00	0,00
823000	OTPLATE DUGOVA - FINANSIRANJE	601.700,00	558.700,00	543.700,00	543.700,00
<b>600000</b>	<b>III-TEKUĆA REZERVA</b>	<b>120.000,00</b>	<b>130.000,00</b>	<b>140.000,00</b>	<b>150.000,00</b>
	<b>IV-POKRIĆE AKUMUL. DEFICITA IZ 2020.GOD.</b>	<b>500.000,00</b>	<b>500.000,00</b>	<b>500.000,00</b>	<b>500.000,00</b>
	<b>UKUPNO (I+IV)</b>	<b>27.855.695,00</b>	<b>27.137.501,00</b>	<b>26.671.527,00</b>	<b>27.809.413,00</b>

## 6. OTPLATA KREDITA

U periodu 2026.-2028. godine obaveze Grada Srebrenik prema kreditima- garancijama-otplatnim planovima (glavnica i kamata) su:

- Federalnom ministarstvu finansija Sarajevo-po kreditu Saudijskog fonda za razvoj broj: 4/560-Projekat izgradnje zgrade za općinske organe u Srebreniku,
- "INTESA SANPAOLO BANKA" d.d. Sarajevo po Ugovoru o dugoročnom kreditu za realizaciju infrastrukturnih projekata u Gradu Srebrenik po Odluci o kreditnom zaduženju Grada Srebrenik za finansiranje izrade projektno-tehničke dokumentacije i realizacije projekta vodosnabdijevanja u naseljima koja gravitiraju mjesnom području Tinja i Podorašje, te izrade projektno-tehničke dokumentacije i realizacije projekta rekonstrukcije i izgradnje dodatnog rezervoara i filterskog postojenja vodovoda Duboki Potok, a ostatak sredstava za finansiranje projekta vodosnabdijevanja ostalih ugroženih područja Grada Srebrenik, broj: 01-72/20 od 03.02.2020. godine,
- Raiffeisen Leasing d.o.o. Sarajevo, po Ugovoru o finansijskom lizingu broj: 20240/20 za nabavku navalnog vatrogasnog vozila za gašenje vodom i pjenom po Odluci o odobravanju kreditnog (lizing) zaduženja Grada Srebrenik za nabavku novog navalnog vatrogasnog vozila, broj: 01-422/19 od 12.07.2019. godine.

## 7. BUDŽETSKI PRIORITETI ZA PERIOD 2026.-2028. GODINA

Gradonačelnik Grada Srebrenik donio je Odluku o izradi Strategije razvoja Grada Srebrenik 2021-2027. godina („Službeni glasnik Grada Srebrenik“, broj: 2/21) kojom se pokreće proces izrade Strategije razvoja Grada Srebrenik 2021-2027. godina.

Strategija razvoja Grada Srebrenik je integrirani, multisektorski strateški dokument Grada Srebrenik koji definiše javne politike, usmjerava razvoj grada Srebrenik kao jedinice lokalne

samouprave i planiranim strateškim ciljevima i prioritetima predstavlja putokaz za sveukupni društveni razvoj.

Strategijom razvoja Grada Srebrenik 2021-2027. godina utvrđuju se ciljevi i prioriteti razvoja Grada Srebrenik, način njihovog ostvarivanja, finansijski i intitucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaulaciju i izvještavanje.

Prijedlozi prioriteta potrošnje i početnih gornjih granica rashoda za period 2026.- 2028. godine sadržani u ovom dokumentu utvrđeni su na osnovu sljedećih elemenata:

- fiskalne politike Grada Srebrenik i okvira raspoloživih sredstava,
- Revidirane strategije razvoja općine Srebrenik,
- dostavljenih finansijskih zahtjeva budžetskih korisnika i
- utvrđenim prioritetima Grada Srebrenik.

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25) nakon usvajanja od strane Gradonačelnika, ovaj dokument bit će objavljen na web stranici Grada Srebrenik i dostavljen Gradskom vijeću Grada Srebrenik kao informacija uz nacrt budžeta za 2026. godinu.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
TUZLANSKI KANTON  
GRAD SREBRENİK**

**GRADONAČELNIK**

**Adnan Bjelić**

**Broj: 07-716/25  
Srebrenik: 23.06.2025. godine**